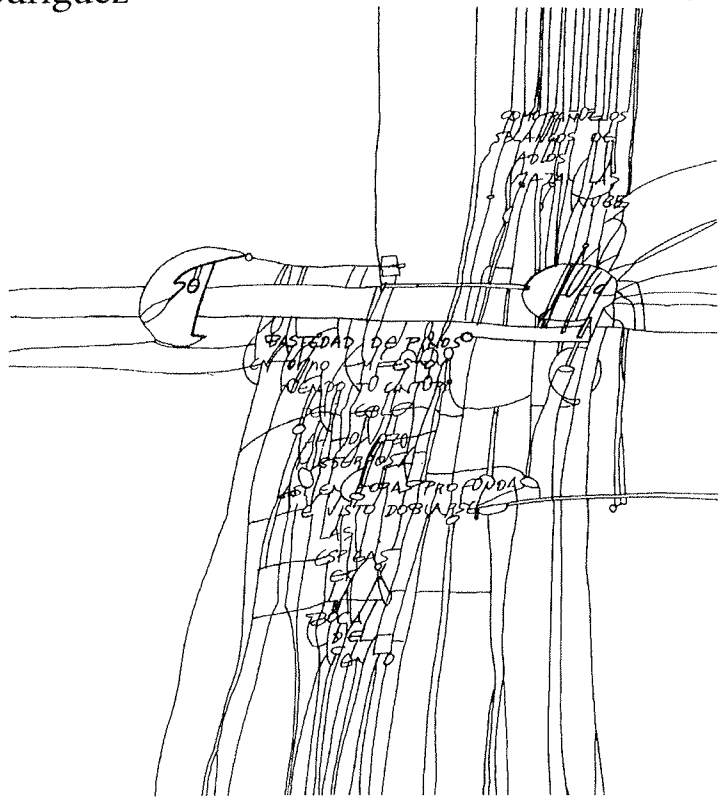
Territorios 12 / Bogotá 2004, pp. 59-78

sección especial

# Tramas productivas e iniciativas de desarrollo local:

## *la lechería caprina con pequeños productores del área de riego de Santiago del Estero*

Raúl Paz* y Ramiro Rodríguez**



***Palabras clave:*** *desarrollo local, lechería caprina, pequeños productores, procesos sociales.*

*Recibido: 13-02-03*
*Aprobado: 23-05-03*

** Investigador del Conicet y Docente de la Facultad de Humanidades, Ciencias Sociales y de la Salud de la Universidad Nacional de Santiago del Estero (Argentina). Consultor experto en la temática caprina y pequeños productores.*

*** Contador Público Nacional. Integrante de un proyecto de investigación relacionado con la temática caprina, financiado por la Universidad Nacional de Santiago del Estero.*

## Resumen

La tesis central de este trabajo es que no siempre las iniciativas de desarrollo local se gestan sobre la base de una planificación estratégica; por el contrario, acciones individuales y aisladas llevadas adelante por distintos actores sociales van conformando una "masa crítica" de hechos, eventos y nuevos actores, creando así una trama institucional que permite entonces pensar en el desarrollo local a partir de la concertación estratégica del conjunto de la sociedad local. El caso analizado se centra en el área de riego del Río Dulce, de la provincia de Santiago del Estero (Argentina), donde en 1987 se inició la ejecución del Proyecto de Desarrollo de Pequeños Productores Cabriteros por parte de la Fundación para el Desarrollo en Justicia y Paz (Fundapaz), con financiación del Banco Interamericano de Desarrollo (BID). Estas acciones comenzaron a perfilar el establecimiento de la lechería caprina sobre la base de la reconversión de los sistemas de producción campesinos, que con el tiempo se materializó en la cuenca lechera caprina más importante del país. El trabajo concluye afirmando que el nuevo complejo agroindustrial que se viene gestando presenta diferencias notables en relación con la mayoría de los complejos al ser concebido desde una perspectiva social. Ello implica el aprovechamiento y la optimización de los propios recursos locales, con un esfuerzo para generar su propio mercado, construyendo así un entorno territorial específico para luego utilizarlo como una modalidad estratégica para la vinculación internacional.



## Abstract

The central subject matter of this work is the fact that initiatives of local development are not always created on the basis of strategic planification; on the other hand, individual and isolated actions carried on by different social actors conform a "critical mass" of facts, events, and new actors which thus creates an institutional net that inserts itself in the local development, with origin in the strategic concentration of the complete local society. The case analysed is located in the irrigation area of Río Dulce in the province of Santiago del Estero (Argentina), where during 1987 was initiated the Project of Development of Small Goat Producers, managed by the Foundation for Development in Justice and Peace (Fundapaz), with funds of the Interamerican Development Bank (IDB). These actions determined the establishment of a milk goats production system based on the rationalization of peasant production systems, that resulted in the most important milk area of the whole country. The work concludes with the affirmation that the new agro-industrial complex presents remarkable differences in relation to most other complexes when they are thought from a social perspective. This implies the utilisation and optimisation of local resources, in an effort to generate its own market, therefore building a specific territorial environment to use it later as a strategic way for international connection.



Raúl Paz y Ramiro Rodríguez

## Introducción

La dinámica de la innovación y el cambio tecnológico constituyen los principales componentes del proceso de globalización, base de profundos cambios en lo económico, social, institucional y cultural (Coriat, 1994; Alburquerque, 1999). En este contexto los procesos caracterizados por lo local adquieren menor o mayor relevancia según la percepción que se tenga del impacto de dicho proceso.

Para Arocena (1999), en las últimas décadas se han ido delineando al menos tres formas de situar el tema de lo local frente a la globalización. Para la primera, la globalización, al igual que la competitividad, se va instalando en la sociedad como un modelo único e inexorable (Bernal Meza, 1996) que vuelve prácticamente imposible todo planteo de desarrollo local. La segunda percepción visualiza lo local como alternativa[1], rescatando todos los atributos positivos de la propia dimensión local y anteponiéndolos al proceso devastador del proceso globalizante. La tercera tendencia se basa en un análisis de la complejidad y "no omnipresencia" de dicho proceso, generando instancias específicas donde la articulación local-global es factible y cobra mayor vigencia.

De esta tercera perspectiva surge el sustento conceptual para plantear las iniciativas de desarrollo local. La revalorización del ámbito local implica tener en claro el valor estratégico de los recursos endógenos y su potencialidad para insertarse en lo global de manera competitiva, capitalizando al máximo posible sus capacidades locales a partir de las estrategias de los diferentes actores en juego (CLAEH, 1998).

Lo que suele traslucir de las experiencias que se encuentran sistematizadas en relación con iniciativas de desarrollo local (Victory, 1997; Arocena, 1998; CLAEH, 1998) es que necesariamente parten de estudios que "suponen un esfuerzo de investigación cualitativa con relevamientos en profundidad que permiten acumular informaciones imprescindibles y generar el conocimiento necesario de las distintas especificidades locales" (Arocena, 1998: 3). De ello se desprende la existencia de metodologías para el estudio de los procesos de desarrollo local. En otras palabras, el desarrollo local surge de una planificación estratégica donde queda claramente pautado que es un proceso, resultado del esfuerzo organizado de toda la sociedad.

En relación con ello, la tesis central de este trabajo es que no siempre las iniciativas de desarrollo local se gestan sobre la base de una planificación estratégica; por el contrario, acciones individuales y aisladas llevadas adelante por distintos actores sociales (organismos gubernamentales y no gubernamentales, programas de empleo, capacitación y reconversión productiva, programas sociales, entre otros) van conformando una "masa crítica" de hechos, eventos y nuevos actores, creando así una trama institucional que permite entonces pensar en el desarrollo local a partir de la concertación estratégica del conjunto de la sociedad local.

Precisamente el análisis se centra en el área de riego del Río Dulce, de la provincia de Santiago del Estero, donde en el año 1987

[1] *Varios autores basan su propuesta de desarrollo en lo local. Algunos ejemplos son los vinculados con el "desarrollo autónomo local" (Toledo, 1992a y 1992b; González de Molina y Sevilla Guzmán, 1992) o el "modelo de exclusión con desarrollo autónomo potencial" (Paz, 1997 y 1999), y otros los que se insertan en el marco del "desarrollo agroecológico".*

se inició la ejecución del Proyecto de Desarrollo de Pequeños Productores Cabriteros por parte de la Fundación para el Desarrollo en Justicia y Paz (Fundapaz), con financiación del Banco Interamericano de Desarrollo (BID). Estas acciones comienzan a perfilar el establecimiento de la lechería caprina sobre la base de la reconversión de los sistemas de producción campesinos, lo que con el tiempo se materializó en la cuenca lechera caprina más importante del país[2].

## Desarrollo histórico de la actividad en los últimos años

El desarrollo histórico de la actividad lechera caprina en el área de riego de la provincia se plantea desde la dimensión de los actores y las acciones realizadas por ellos en distintos momentos. Es importante destacar que las diversas actividades y procesos no surgen de mecánicas preestablecidas y conexas entre los actores locales, y más bien admiten la idea de que en el territorio se produce la coordinación/descoordinación de las acciones de todos los agentes locales (Vázquez Barquero, 1993).

En éste acápite se presentará en forma sucinta a los principales actores locales y los eventos más destacados en el desarrollo de la actividad lechera caprina[3].

### *El Estado y el Gobierno provincial*

Las primeras acciones tendientes a desarrollar la actividad caprina en la provincia se materializan en 1982, cuando el Gobierno provincial promueve el desarrollo de la actividad a través de la entrega de reproductores a grupos de productores caprinos del interior de la provincia. También realiza un esfuerzo considerable, en recursos tanto humanos como financieros, para consolidar la Cabaña Caprina Provincial, ubicada en Colonia Pinto (departamento San Martín), consistente en un plantel-núcleo para el mejoramiento genético caprino, orientado al "rescate" y la selección de caprinos criollos en el marco de recomendaciones dadas por la FAO.

En 1990, por iniciativa de un grupo de productores agropecuarios vinculados a los legisladores de la Cámara de Diputados de la provincia, se promulga la ley provincial Nº. 6.388, denominada de Desarrollo de la Actividad Caprina.

El 20 de mayo de 1998, la Cámara de Diputados de la nación aprueba el proyecto que declara de interés legislativo la elaboración de queso de cabra desarrollada por pequeños productores en Santiago del Estero y Salta y promocionada por Fundapaz (aconseja su aprobación la Comisión de Economías y Desarrollo Regional el 16 de abril de 1998).

En 1997, desde la Secretaría de Producción y Medio Ambiente de la provincia se diseña una planificación con intervención más integral, participativa y con racionalidad técnica, dirigida a los productores caprinos, naciendo así el Programa Caprino Provincial con una estructura de coordinación de sus correspondientes subprogramas: de Diagnóstico Global de la Actividad Caprina Provincial, de Extensión para el Mejoramiento del Sistema Productivo, de Capacitación y

[2] *La Encuesta Caprina Lechera, realizada en 1996 por el Departamento de Caprinos, Ovinos y Lana de la SAGPyA, sitúa a Santiago del Estero en primer lugar como productora de leche de cabra, con un volumen de 237.373 litros, con 810 cabras en ordeñe, de un total de 450.989 litros y 1.890 cabras en ordeñe para todo el país.*

[3] *En Paz* et al. *(CFI, 2001) se presentan de manera exhaustiva los principales aspectos institucionales en relación con la problemática caprina: objetivos, acciones y resultados de las instituciones vinculadas con la actividad.*

Desarrollo Tecnológico, de Asociativismo, de Comercialización y de Desarrollo Agroindustrial.

### *Fundapaz*

La Fundación para el Desarrollo en Justicia y Paz (Fundapaz) es una entidad de inspiración cristiana, sin fines de lucro, creada en 1973 en Vera, provincia de Santa Fe, a través de una importante donación efectuada por las Hermanas del Sagrado Corazón de la Argentina, con cargo a ser destinada a obras de promoción social en el norte del país.

La población objetivo a la que dirige sus acciones son básicamente grupos y organizaciones rurales del norte del país, con altos índices de pobreza y caracterizadas por tener escasa organización, tenencia precaria de la tierra y falta de aporte técnico y de acceso al crédito. Los pequeños productores de cabras en Santiago del Estero constituyen uno de los principales beneficiarios del proyecto.

Las principales estrategias y acciones de intervención en el medio rural pueden resumirse en las siguientes: asistencia técnica y capacitación para la búsqueda de alternativas productivas y tecnologías apropiadas, asistencia financiera (microcréditos y subsidios) y articulación a través de convenios con otras Organizaciones no Gubernamentales (ONG) u organismos gubernamentales e integrando redes de segundo y tercer grado.

En este marco, Fundapaz diseña, gestiona e inicia la ejecución en 1987 en el área de riego de la provincia (departamento Robles) de un Proyecto de Desarrollo Integral de Pequeños Productores Caprinos, que prevé acciones concretas principalmente alrededor de la promoción de la lechería caprina como nueva alternativa de producción vinculada al desarrollo agroindustrial, desde un enfoque de integralidad y de gradualidad en el proceso de cambio ante los sistemas productivos de las zonas de trabajo seleccionadas.

En 1989 se inaugura la fábrica de quesos de cabra, ubicada sobre la ruta nacional Nº. 34 (sobre el acceso a Forres), comenzando a recibir leche de los primeros tamberos organizados en la zona de influencia de Robles. La fábrica de quesos fue considerada por Fundapaz un componente clave para dinamizar la actividad lechera e incorporar valor agregado a la leche fluida.

En 1998, Fundapaz se plantea dificultades para la comercialización de sus productos (quesos de distinto tipo) y se limita, desde la fábrica, la recepción de leche de cabra de nuevos grupos de productores asistidos desde otras organizaciones. Se suspende la promoción del crecimiento de la cuenca lechera en general y del incremento de la producción de los tambos (cantidad de leche por cabra, cantidad de cabras en producción).

Entre los principales resultados se encuentran el desarrollo productivo de la zona de Robles, el Centro de Mejoramiento Caprino, que realiza acciones de capacitación y asistencia técnica a los productores en forma grupal, la Fábrica de Quesos, actualmente vinculada con unas cincuenta pequeñas explotaciones (tambos familiares) que proveen de leche proveniente de las zonas de

Robles, San Carlos (departamento Banda) y Los Cardozos (departamento Capital), y el desarrollo socio-organizativo zonal mediante la formación y apoyo a organizaciones de productores beneficiarios. Se conformaron más de treinta grupos (unas 250 familias) en las zonas de trabajo y a fines de 1994 algunos de los grupos de productores formaron dos cooperativas en Robles y Garza. Al mismo tiempo se amplió la vinculación con apoyos a la Cooperativa Agropecuaria de Santiago del Estero (Coase) de la zona de Los Cardozos.

### *Programas locales de empleo e iniciativas de desarrollo empresarial*

A partir del año 1995 comienza a implementarse un conjunto de programas nacionales de empleo, de promoción y de capacitación a las microempresas en el marco del Ministerio de Trabajo, Empleo y Formación de Recursos Humanos y del Ministerio de Bienestar Social de la nación[4]. En este contexto se diseñan y ejecutan numerosos cursos y acciones de capacitación y promoción para el sector de pequeños productores lecheros caprinos.

Dichos programas son implementados por instituciones gubernamentales como el Instituto Nacional de Tecnología (Inta), la Universidad Nacional de Santiago del Estero (Unse) y las ONG (cooperadoras agrícolas) y cooperativas de pequeños productores (Coase, La Fortaleza).

La ejecución de dichos programas deja como resultado concreto la capacitación de un número importante de pequeños productores, la generación de empleo y un tejido institucional que necesariamente obliga a la articulación de los distintos actores que se encuentran interactuando en el medio rural.

### *El Programa Social Agropecuario*

El Programa Social Agropecuario (PSA) es un programa de apoyo a los pequeños productores agropecuarios minifundistas del país, creado en 1993 dentro de la estructura de la Secretaría de Agricultura, Ganadería, Pesca y Alimentación de la Nación (SAGPyA). Sus principales instrumentos de intervención están representados por el apoyo financiero mediante pequeños créditos, la asistencia técnica y la capacitación a Emprendimientos Productivos Asociativos (EPA).

Los EPA vinculados con la lechería caprina cobran gran relevancia y se orientan especialmente al apoyo de procesos de intensa reconversión productiva en áreas de riego, incorporando la lechería caprina como nueva alternativa productiva y de vinculación con el mercado. Las zonas involucradas son las de Los Cardozos (departamento Capital, 1994-1995), El Porvenir (departamento Banda, 1995) y San Carlos (departamento Banda, 1997), totalizando unos cincuenta beneficiarios con un monto financiado de aproximadamente 250.000 pesos.

Ante la problemática caprina provincial, el PSA desarrolla asimismo un conjunto de actividades para el desarrollo tecnológico caprino, en cuanto acciones específicamente dirigidas a combinar las acciones de exten-

[4] *Resulta difícil estimar el apoyo a la actividad en términos monetarios, pero a juicio del autor éste es considerable. Entre los programas se encuentran los siguientes: Proyecto Joven, Programa de Emergencia Laboral (con el subprograma Empleo Productivo Local), Capacitación en Gestión de las Pymes, Programa Capacitar y Programa de Fortalecimiento para la Sociedad Civil, entre otros.*

sión con productos de investigación en sí mismos, que aporten a un mayor conocimiento del comportamiento de los sistemas de producción caprinos. En este sentido se destacan la sistematización realizada a partir del Plan de Control Lechero Caprino con EPA de tamberos y el proyecto de investigación con la facultad de Agronomía y Agroindustria de la Unse.

Entre las acciones de gestión interinstitucional específicamente vinculadas con el sector caprino provincial se destacan los acuerdos realizados con el gobierno provincial (actualmente suspendidos) para coordinar servicios con la Unse para la cooperación técnica en proyectos de extensión e investigación y con la Asociación de Criadores de Cabras Lecheras (ACCLE) para la elaboración conjunta de propuestas tecnológicas para la organización de un programa de mejoramiento genético asociativo (Servicio de Control Lechero Caprino).

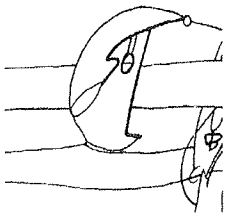
### *La Universidad Nacional de Santiago del Estero (Unse)*

La Unse viene desarrollando desde 1993 proyectos de investigación vinculados con el estudio de los sistemas de producción campesinos. Específicamente en la temática caprina, los proyectos de investigación y transferencia tecnológica surgieron a partir de 1997 y se han extendido hasta la fecha. Se implementaron varios proyectos con recursos propios de la institución y también, a partir de la propia gestión, se obtuvieron fuentes de financiamiento externo como el Consejo Federal de Inversiones, el Ministerio de Educación de la provincia de Buenos Aires y el Ministerio de Trabajo, Empleo y Formación de Recursos Humanos. Durante ese periodo se firmaron convenios de apoyo técnico entre distintas instituciones como Fundapaz, ACCLE y el PSA. El control lechero como un servicio de asistencia técnica a los pequeños productores tamberos surge en el mismo seno de la Unse con apoyo directo del PSA.

Estos proyectos han estado orientados a cubrir una carencia en cuanto a la sistematización de datos e información existentes en diversos organismos públicos y privados, generando como principal producto informes y artículos técnicos en revistas especializadas.

### *El Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria de Santiago del Estero (Inta)*

Desde el Área de Desarrollo Rural del Inta se distingue, como antecedente vinculado con la producción caprina lechera, el Programa Cambio Rural. El mismo se orienta a productores con características de pequeñas y medianas empresas agropecuarias (Pymes), que son asistidos técnicamente, promoviendo el desarrollo empresarial y el asociativismo entre sus beneficiarios. Hacia fines de 1993, en el marco del programa se conforma el Grupo Caprinos, que integra emprendimientos con características de proyectos de inversión innovadores y planteles relativamente grandes conformados por animales de razas puras y de cruza avanzada, en algunos casos puros registrados de origen extranjero. Las acciones del Programa Cam-



bio Rural se orientaron hacia un apoyo para la intensificación tecnológica alrededor de aquellas líneas que el propio grupo identificaba como "claves estratégicas" para tal intensificación: mejora genética, registros ganaderos, control lechero y otras. Asimismo se identificó como altamente estratégico en cuanto a emprendimientos innovadores abordar aspectos asociativos y de gestión integrada entre el grupo privado y los organismos y programas oficiales (Inta, PSA, la provincia) mediante alianzas institucionales. En su evolución el Grupo Caprinos tiene dificultades de diferente naturaleza y problemas de funcionamiento; algunos en aspectos de vinculación con el Programa Cambio Rural, principalmente en orden a su insuficiente cantidad de miembros y a la falta de correspondencia entre las prioridades generales promovidas inicialmente por la institución (indicadores económico-financieros prediales) y las emergentes de la visión y los requerimientos propios de los miembros del grupo (alianzas estratégicas grupal-institucionales). Luego de aproximadamente dos años de constituido, el Grupo Caprinos se desvincula del programa.

### *Emprendimientos privados (empresas) de interés*

En estas dos últimas décadas surgen aproximadamente diez emprendimientos privados empresariales que, por su carácter de pioneros en materia de innovación, cobran relevancia institucional gracias a su efectiva incidencia en el desarrollo caprino provincial, en particular en su sistema lechero, influyendo en cierta medida sobre el propio accionar de las instituciones públicas intervinientes en el sector.

En tal sentido se pueden subrayar, como aspectos sobre los que tuvieron una cierta influencia, la introducción y difusión de razas (cabañas), el modelo de integración individual de producción de leche-quesería (tambo integrado), el capital financiero volcado a la nueva actividad (proyectos de inversión) y su efecto "promocional" en el sentido de contribuir a rescatar y difundir las posibles ventajas del desarrollo caprino en la provincia.

En el marco de los emprendimientos privados se destaca la instalación en 1998 de una pequeña fábrica orientada a la elaboración de quesos de cabra artesanal, ubicada en el departamento Banda, denominada Santa Clara, la cual genera una dinámica particular en los tambos de su zona de influencia.

### *Emprendimientos asociativos*

Es ampliamente reconocido que, por las características socioeconómicas del sector caprino provincial, el asociativismo entre los productores resulta una palanca importante para su organización y desarrollo. Se presentan a continuación en forma esquemática y sucinta algunas instituciones formalizadas legalmente –mayoritariamente cooperativas– que contemplan actividades específicamente relacionadas con la producción caprina por encontrarse conformadas por miembros productores:

1) *Cooperativa Agrícola y Ganadera Santiago del Estero (Coase)*: Antigua institución de la zona de Los Cardozos (departamento Capital), nacida en los años cincuenta y conformada principalmente por pequeños agricultores del área (alfalferos, algodoneros, horticultores, criadores de animales de granja, etc.). Tiene actualmente medio centenar de socios activos. Su vinculación con la actividad caprina se inicia en 1993 (algunos de sus productores miembros ya eran criadores tradicionales de cabras), cuando presenta una iniciativa al PSA para formular un emprendimiento productivo asociativo (EPA). El carácter es innovador para la iniciación de la actividad caprinolechera en cuanto alternativa de reconversión productiva para los socios que se encontraran en condiciones de iniciarlo. Puesto en marcha este primer emprendimiento, en 1995 se sumó uno de características similares, a la vez que también se agregó el apoyo de otras instituciones –además del PSA– tales como Fundapaz, el gobierno provincial, la Unse y programas del área de desarrollo social del gobierno nacional.
En el marco de dicho proceso es relevante el accionar de la Coase en materia caprina, como institución promotora y organizadora desde 1987 de la única exposición y feria de reproductores caprinos que se realiza en la provincia. Dicho evento es declarado anualmente de interés provincial por la Cámara de Diputados de la provincia y goza de un cierto prestigio que trasciende los límites provinciales, siendo actualmente un ámbito de referencia de orden nacional.
2) *Cooperativa de Tamberos La Fortaleza*: Nace en 1997, básicamente conformada por tamberos caprinos de la provincia en la zona de La Vuelta de la Barranca - Los Cardozos (departamento Capital). Tiene actualmente unos quince socios activos, entre los que predominan los tamberos caprinos que abastecen de leche a la cuenca, principalmente con destino a la Fábrica de Quesos de Fundapaz. Esta cooperativa actualmente pone especial énfasis en demandas de servicios técnicos tales como el control lechero y servicios de inseminación artificial, entre otros.
3) *Cooperativa Agrícola de Pequeños Productores Caprinos (Cappac)*: Nacida en 1994, en el marco del proceso iniciado como productores campesinos beneficiarios del proyecto de Fundapaz en la zona (departamentos Robles y San Martín). Como ya nace fuertemente vinculada a la actividad caprina, la cooperativa reconoce realizaciones importantes en tal sentido, pudiéndose destacar la comercialización conjunta de cabritos, el funcionamiento de una comisión de tamberos y la gestión de comercialización de la leche de cabra con destino a la fábrica de quesos, entre otras.
4) *Asociación de Criadores de Cabras Lecheras (ACCLE)*: Constituida formalmente en 1998 con socios tamberos y cabañeros provenientes principalmente de las zonas de Robles, Banda, Capital y Silípica. Sus propósitos iniciales y explícitos giran al-

rededor de la promoción de la actividad caprinolechera especialmente y del mejoramiento zootécnico, poniendo énfasis inicialmente en la articulación con los organismos públicos e instituciones que brindan servicios a los productores. En tal sentido, ACCLE viene desarrollando una intensa actividad de promoción institucional, fundada principalmente en los aportes de un grupo de tamberos caprinos de la zona de San Carlos (departamento Banda) para la elaboración de un Servicio de Control Lechero Caprino que pueda ser fiscalizado por los organismos pertinentes. Con el apoyo de instituciones que brindan asistencia técnica (PSA, SPyMA y Unse) elaboró una Propuesta de Reglamento de Control Lechero y la correspondiente organización del servicio a los productores por parte de ACCLE.

## La cuenca lechera y sus principales actores sociales

En un primer momento se desarrolla la zona de influencia de Robles, que abarca parte de los departamentos Robles y San Martín con unos cincuenta tamberos distribuidos en un radio de treinta kilómetros (Informe Fundapaz-BID, 1991). Paralelamente se desarrollaron, desde el mismo proyecto, actividades de promoción y extensión en la zona de secano denominada Garza, que abarca parte de los departamentos de Sarmiento y San Martín, con unos veinte tamberos que entregaron leche a la fábrica durante los primeros dos años de su funcionamiento (*ibid.*).

En 1994 se incorporan a través de proyectos de reconversión productiva acompañados desde el PSA-SAGPyA dos EPA en la zona de Los Cardozos (departamento Capital). En 1998 se introduce un innovador proyecto EPA de lechería caprina en la localidad de San Carlos (departamento Banda), sumándose así unos cien tamberos caprinos en toda la cuenca.

Instituciones como Fundapaz, el Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria, la Universidad Nacional de Santiago del Estero y el Programa Social Agropecuario, con sus distintos proyectos institucionales orientados a la actividad tambera, apoyaron el desarrollo de un modelo productivo particular. Dicho modelo se planteó sobre la base de la reconversión de los sistemas de producción campesinos, introduciendo la actividad tambera caprina entre las actividades productivas ya existentes.

A mediados de la década de los noventa se fue incorporando a la actividad un nuevo sujeto social que generó un perfil de productores tamberos caprinos: pequeños y medianos empresarios (pymes). Dichos actores provienen de otros sectores (especialmente, profesional y comercial), con una visión netamente empresarial, donde la rentabilidad y la ganancia de la actividad constituyen las principales categorías económicas presentes para la inversión. Estos nuevos sistemas de producción surgen de proyectos de inversión claramente definidos, aspecto que permite definir con certeza a dichos sistemas como explotaciones capitalistas propiamente dichas. Actualmente son dieciséis las pymes y cuentan con 3.000 cabezas caprinas.

En el marco de la demanda de leche fluida, los principales son Fundapaz y Santa Clara, ONG sin fines de lucro y emprendimiento privado, respectivamente. Fundapaz tiene su planta de compra en la localidad de Forres (departamento Robles) con una capacidad instalada de elaboración anual de aproximadamente 600.000 litros de leche. La leche que procesa la compra básicamente a los tambos de la Cooperativa de Pequeños Productores Caprinos (Cappac), a tamberos independientes del departamento Robles y a los tamberos de la Cooperativa La Fortaleza del departamento Capital.

La otra usina láctea privada, denominada Santa Clara[5], se localiza en el departamento Banda, con una capacidad de elaboración anual de 50.000 litros de leche. Esta pequeña planta compra la leche de los tamberos ubicados en la zona de San Carlos (departamento Banda).

Sobre la base de consultas con Fundapaz se obtuvo la nómina de los tambos en funcionamiento, utilizando para ello la planilla de liquidación de fábrica del mes de enero de 2000 (Fundapaz, 2000). Por otro lado, se complementó con la nómina de productores tamberos, proveniente del control lechero del proyecto de investigación y transferencia de la Universidad Nacional de Santiago del Estero - Programa Social Agropecuario (Unse-PSA) y de aquellos que entregan a la Fábrica Santa Clara, obteniéndose así el cuadro 1.

De esto se desprende entonces que el 82% de la producción se asienta en la explotación campesina[6], y el 18 % restante sobre la pequeña y mediana empresas, que se caracterizan por tener rasgos de explotación familiar capitalizada y capitalista. La diferencia fundamental entre estas dos últimas categorías radica en la presencia directa del propietario en el proceso de producción (empresa fami-

CUADRO 1

REGISTRO DE TAMBOS CAPRINOS EN PRODUCCIÓN AL MES DE ENERO DE 2000, EN EL ÁREA DE RIEGO DE LA PROVINCIA, SEGÚN TIPO DE EXPLOTACIÓN

| Número de tambos | Ubicación por departamento | Tipo de explotación |
|---|---|---|
| 29 | Robles | • Explotación de producción campesina (27)<br>• Pymes (2) (aquí se ubica la Cabaña de Fundapaz) |
| 10 | Capital | • Explotación de producción campesina (9)<br>• Pymes (1) |
| 6 | La Banda | • Explotación de producción campesina (1)<br>• Pymes (5) |
| TOTAL DE TAMBOS: 45 | | • Explotación de producción campesina (37)<br>• Pymes (8) |

Fuente: Paz, R. *et al.* (CFI, 2001).

*[5] A la fecha, la fábrica Santa Clara no está comprando leche por existir una retracción en la venta de los quesos.*

*[6] La lógica interna de la explotación campesina tiene como base la existencia simultánea de la unidad doméstica y la producción. Schejtman (1980) presenta nueve rasgos que hacen de la unidad campesina una forma de organización social de la producción muy diferente a las unidades empresariales capitalistas: 1) el carácter familiar de la unidad productiva, 2) el compromiso irrenunciable con la fuerza de trabajo familiar, 3) la intensidad del trabajo y la ley de Chayanov, 4) el carácter parcialmente mercantil de la producción campesina, 5) la indivisibilidad del ingreso familiar, 6) el carácter intransferible de una parte del trabajo familiar, 7) la peculiar internalización del riesgo, 8) tecnología intensiva en mano de obra y 9) la pertenencia a un grupo territorial.*

liar capitalizada) o sólo en la organización y la gestión de la producción (capitalista), pudiendo ambos tipos tener mano de obra asalariada y ubicándose en la misma categoría de Pymes.

## Evolución y dinámica de la cuenca lechera caprina

Establecer el número de tambos en el área de riego resulta una tarea bastante compleja, ya que la actividad tiene marcadas características de discontinuidad productiva. Así, el número de explotaciones lecheras caprinas en producción es muy cambiante, especialmente al tomar como criterio la estacionalidad de la producción (meses del año en que se hace la entrega de leche); por ejemplo, para periodos comprendidos entre los meses de diciembre y febrero se puede encontrar un rango de entre 38 y 45 tambos que están entregando leche, mientras que para los meses de junio y julio los tambos que entregan leche se encuentran en un número de entre cinco y diez explotaciones. A su vez, de los tambos caprinos existentes no todos entregan la leche a Fundapaz o Santa Clara, ya que algunos elaboran sus propios productos, por lo que no se incluyen en los datos de liquidación de estas dos usinas.

El cuadro 2, elaborado a partir de las planillas de liquidación mensual de fábrica de Fundapaz, da una idea del número de tambos que participaron en la producción para las campañas de 1998, 1999 y parte de 2000, como también del peso relativo de las distintas localidades.

Sobre este registro de tambos surge el volumen de producción entregado a la fábrica de Fundapaz, donde los principales proveedores son, por un lado, los pequeños tambos de los propios productores campesinos integrados al proyecto y que básicamente se ubican en los departamentos Robles y Capital. Luego se encuentran aquellos tamberos denominados "terceros", definición que surge de la propia Fundapaz para denominar a los tamberos capitalizados con una relación estrictamente comercial con la fábrica. El Centro Casey de producción se ubica en la categoría de "terceros" para los registros de Fundapaz (cuadro 3).

Analizar estas producciones a partir de la estacionalidad resulta un dato interesante en cuanto permite pensar en algunos problemas que surgen del propio proceso de producción de leche de cabra. A su vez, durante mayo de 1999 y mayo de 2000, la planta de elaboración Santa Clara procesó 10.413 litros aportados por tres tambos del departamento Banda. En el inicio de la campaña de 2000 se incorporaron a la entrega de leche a esta planta dos tambos del mismo departamento, resultando cinco tambos en total en la campaña de referencia (gráfica 1).

## Principales problemas en la cuenca y nuevas iniciativas de desarrollo local

En un trabajo de Maggio y Lizziero se plantea, como una de las principales amenazas para el desarrollo de la actividad en el ámbito nacional, "que la producción primaria está creciendo más rápidamente que el mer-

CUADRO 2

REGISTRO DE TAMBOS CAPRINOS EN PRODUCCIÓN PARA LAS CAMPAÑAS DE 1998, 1999 Y 2000, DISTRIBUIDOS POR LOCALIDADES, SEGÚN NIVEL DE ARTICULACIÓN CON FUNDAPAZ

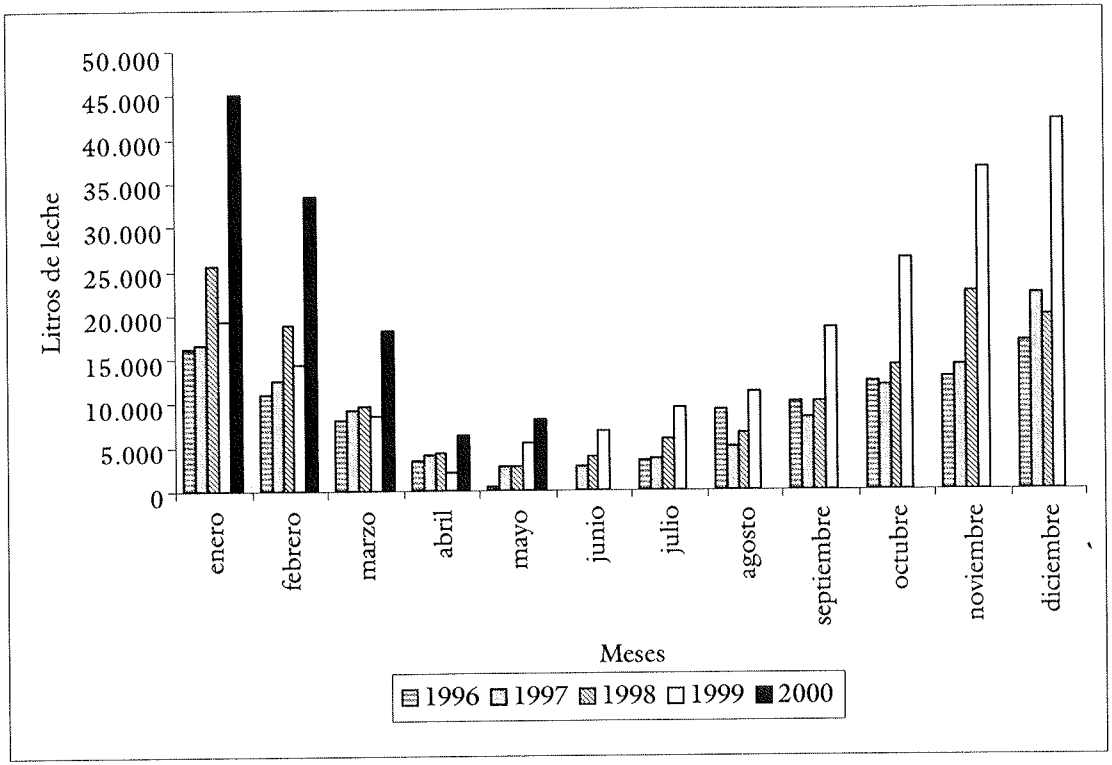
| | Pequeños tamberos insertos al Proyecto Fundapaz - Dpto. Robles | | Pequeños tamberos insertos al Proyecto Fundapaz - Dpto. Capital | | Tamberos no insertos al Proyecto Fundapaz y de diversas localidades (terceros) | | Total | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | Litros de leche | Tambos | Litros de leche | Tambos | Litros de leche | Tambos | Litros de leche | Tambos |
| Enero **1998** | 12.442 | 32 | 1.293 | 12 | 6.862 | 4 | 20.597 | 46 |
| Febrero | 8.093 | 31 | 1.089 | 10 | 5.599 | 3 | 14.781 | 44 |
| Marzo | 4.540 | 22 | 875 | 5 | 2.676 | 2 | 8.091 | 29 |
| Abril | 3.130 | 20 | 391 | 5 | 998 | 2 | 4.519 | 27 |
| Mayo | 1.125 | 12 | 0 | 0 | 1.748 | 2 | 2.873 | 14 |
| Junio | 1.766 | 8 | 0 | 0 | 2.093 | 2 | 3.859 | 10 |
| Julio | 1.695 | 4 | 232 | 2 | 3.948 | 4 | 5.875 | 10 |
| Agosto | 1.410 | 13 | 669 | 4 | 4.575 | 4 | 6.654 | 21 |
| Septiembre | 2.418 | 13 | 808 | 6 | 6.718 | 4 | 9.944 | 23 |
| Octubre | 4.780 | 22 | 1.140 | 5 | 8.352 | 4 | 14.272 | 31 |
| Noviembre | 6.239 | 28 | 1.239 | 5 | 12.543 | 4 | 20.021 | 37 |
| Diciembre | 9.979 | 27 | 1.955 | 6 | 10.805 | 3 | 22.739 | 36 |
| Enero **1999** | 9.772 | 28 | 2.251 | 9 | 7.318 | 3 | 19.341 | 40 |
| Febrero | 8.044 | 27 | 1.647 | 7 | 5.328 | 3 | 15.019 | 37 |
| Marzo | 4.303 | 25 | 1.038 | 5 | 3.095 | 2 | 8.436 | 32 |
| Abril | 862 | 11 | 0 | 0 | 1.021 | 1 | 1.883 | 12 |
| Mayo | 213 | 3 | 498 | 0 | 851 | 1 | 1.562 | 4 |
| Junio | 369 | 3 | 0 | 0 | 2.115 | 2 | 2.484 | 5 |
| Julio | 687 | 5 | 0 | 0 | 2.019 | 2 | 2.706 | 7 |
| Agosto | 1.119 | 6 | 0 | 0 | 3.137 | 3 | 4.256 | 9 |
| Septiembre | 2.274 | 9 | 0 | 0 | 4.583 | 4 | 6.857 | 13 |
| Octubre | 4.647 | 22 | 0 | 2 | 4.611 | 5 | 9.258 | 29 |
| Noviembre | 7.527 | 26 | 195 | 5 | 8.211 | 5 | 15.933 | 36 |
| Diciembre | 8.051 | 27 | 2.205 | 9 | 8.118 | 4 | 18.374 | 40 |
| Enero **2000** | 10.881 | 27 | 1.626 | 10 | 6.836 | 3 | 19.343 | 40 |
| Febrero | 7.512 | 24 | 1.259 | 9 | 4.350 | 3 | 13.121 | 36 |
| Marzo | 3.181 | 16 | 0 | 0 | 3.539 | 3 | 6.720 | 19 |
| Abril | 0 | 5 | 0 | 0 | 3.743 | 2 | 3.743 | 7 |
| Mayo | 0 | 0 | 0 | 0 | 2.092 | 2 | 2.092 | 2 |
| Junio | 0 | 0 | 0 | 0 | 1.130 | 1 | 1.130 | 1 |
| Julio | 1.690 | 11 | 414 | 5 | 1.870 | 2 | 3.974 | 18 |

**Fuente:** Paz, R. *et al.* (CFI, 2001).

[7] *La estimación del número de cabras en ordeñe para las distintas campañas surge de dividir el volumen de producción total entregado por el rendimiento promedio de leche por lactación por cabra, igual a 234 litros; datos obtenidos de Álvarez y Paz (1998).*

GRÁFICA 1

RECEPCIÓN DE LECHE EN LA FÁBRICA LAS CABRILLAS, EN LA FÁBRICA SANTA CLARA Y OTRAS EN FUNCIÓN DE LOS MESES Y AÑOS




**Fuente**: Paz, R. *et al.* (CFI, 2001).

CUADRO 3

PRODUCCIÓN DE LECHE ENTREGADA A FUNDAPAZ Y SANTA CLARA PARA EL PERÍODO 1996-1999 Y ESTIMACIÓN DEL NÚMERO DE CABRAS EN ORDEÑE

| Año | 1996 | 1997 | 1998 | 1999 | 2000 |
|---|---|---|---|---|---|
| Volumen entregado por los tamberos a Fundapaz | 74.089 | 94.556 | 126.544 | 83.160 | Sin dato |
| Volumen entregado por el Centro Casèy a Fundapaz | 29.289 | 18.224 | 17.196 | 30.237 | Sin dato |
| Volumen entregado por los tamberos a Santa Clara | - - - - | - - - - | Sin dato | 21.019 | No recibió |
| Volumen total entregado | 103.378 | 112.780 | 143.740 | 134.416 | 119.495 |
| Estimación de número de cabras en ordeñe[7] | 441 | 482 | 614 | 575 | 511 |

**Fuente:** Paz, R. *et al.* (CFI, 2001).

cado, lo que colocará a la industria quesera en una situación límite en el corto plazo" (1999: 23).

Fundapaz, principal productor de quesos de cabras en el área, viene manifestando algunas dificultades en la colocación de sus productos. Esta situación condicionó la recepción de leche por parte de la fábrica a los tamberos, especialmente de los denominados "terceros". Este proceso de retracción se viene observando desde el año 1998, mientras Fundapaz busca ubicarse en valores históricos de recepción de 110.000 litros anuales.

Según Usandivaras (2001), la crisis de la comercialización (ventas) de los quesos trae aparejada la disminución del precio de la leche, así como la caída de su demanda, lo que ocasiona la suspensión del ordeñe por parte de algunos tamberos, la retracción del desarrollo de la actividad y, en algunas ocasiones, el abandono de la actividad lechera por parte de los productores.

Ante esta crisis, Fundapaz gestiona un acuerdo con el gobierno de la provincia, que se materializa en el plan piloto provincial denominado "Alimentando a mil niños de las escuelas rurales". El plan piloto sólo cubre seis escuelas rurales ubicadas en el área de influencia de Fundapaz y tiene como principal objetivo incorporar al menú diario de los comedores escolares la leche de cabra y el queso y otros productos provinciales tales como la miel.

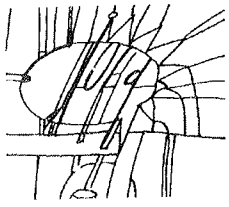
Sin embargo, este plan va más allá del hecho de viabilizar e incrementar la demanda de leche fluida y quesos de cabra; también busca generar una cultura del "compre santiagueño", disminuyendo la importación de dichos productos de otras provincias. Ello permitirá que aproximadamente 10 millones de pesos anuales del presupuesto provincial que actualmente se destinan a la compra de leche, quesos y dulces destinados a los comedores escolares se distribuyan en los límites provinciales, con un impacto positivo en los productores rurales santiagueños.

En el marco de las políticas productivas y agroindustriales que está llevando adelante el gobierno de la provincia surge, a principios de este año, un proyecto industrial de gran envergadura que demandará un monto aproximado de 5 millones de pesos. Dicho proyecto comprende la instalación de una planta procesadora e industrializadora de leche de cabra y vaca con sistema de proceso UAT (conocido como "larga vida") que se instalará en el Parque Industrial de La Banda.

Entre los beneficios directos de la usina láctea se encuentra el impacto en el propio sector tambero de la provincia, como el que tiene sobre los productores agropecuarios orientados a la producción de forraje (especialmente alfalfa). Según Pacilly (2001), el proyecto permitirá el crecimiento sostenidos de todos estos sectores, cerrando el circuito comercial-productivo y potenciando los recursos naturales óptimos para el desarrollo de la actividad tambera en la provincia.

La principal demanda del producto final, en una primera fase del proyecto, provendrá del propio gobierno provincial a través del abastecimiento de leche y queso a los pro-

territorios 12



gramas sociales de alimentación, que en la actualidad son provistos por productos provenientes de otras provincias.

El proyecto contempla, en una primera etapa, el procesamiento de 40.000 litros diarios de leche vacuna y 4.000 litros de leche caprina, siendo el estado provincial el principal comprador para abastecer los comedores comunitarios y escolares.

Actualmente, el área de influencia de la planta produce 15.000 y 400 litros diarios de leche vacuna y caprina, respectivamente. Es de destacar que los volúmenes y la calidad de la materia prima requeridos por la planta le exigen a la cuenca lechera que se amplíe y funcione en condiciones óptimas. Para ello se requiere la existencia, en el entorno territorial, de un conjunto de servicios avanzados de apoyo a la producción (infraestructura vial, cadena de frío y condiciones higiénicas básicas de los tambos, entre otros).

Un 85% de la producción de leche de cabra proveniente de los pequeños productores y la necesidad de un rápido incremento de los actores sociales productivos (establecimiento de nuevos emprendimientos) requieren de un esfuerzo considerable no sólo por parte del Estado (financiamiento, créditos para el desarrollo de micro empresas y Pymes e infraestructura, entre otros elementos) sino también de la movilización y orientación de las instituciones territoriales educativas y de capacitación, de modo que contemplen de forma prioritaria las necesidades y los problemas que vayan surgiendo del propio perfil productivo local.

## Hacia la construcción de "círculos virtuosos": aciertos y errores a lo largo del proceso

Según Alburquerque (1999), tres son las condiciones para impulsar las capacidades de desarrollo local: 1) una masa crítica de proyectos, así como de un liderazgo local con credibilidad y poder de decisión, 2) un adecuado sistema de información para el desarrollo y el empleo, elaborado en el propio ámbito territorial, y 3) una unidad territorial de actuación de las iniciativas de desarrollo local.

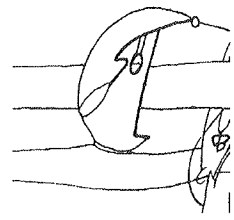
Sobre esta base se hace necesario analizar la trama productiva lechera caprina. En la cuenca lechera, pese al esfuerzo realizado por los distintos organismos y programas de apoyo social y productivo a la actividad (masa crítica de proyectos), se observa que no existe un eje que estructure dichos esfuerzos. En ese marco, el aporte en recursos humanos y el apoyo financiero a la actividad son desperdigados y carecen de constancia en el tiempo. Además, como bien se expresó en acápites anteriores, se pueden observar manifiestos altibajos productivos que ocasionan un incremento constante de la incertidumbre por parte de los productores de leche (tamberos) y que generan, a lo largo del proceso, falta de credibilidad en el desarrollo de la actividad.

Al cierre de este trabajo, la idea de la instalación de una planta procesadora e industrializadora de leche de cabra y vaca por parte del gobierno comienza a diluirse y las expectativas de los productores tamberos son cada vez menores. La inexistencia de actores clave capaces de liderar el proceso de desarrollo, la

falta de la sistematización de las acciones, la débil articulación entre productores, industria y organismos y el escaso desarrollo institucional son otros de los componentes que hacen difícil el proceso de desarrollo local.

En todo proceso de desarrollo local debe existir un motor de crecimiento, entendiendo por ello una actividad económica que cree demanda creciente para otras actividades económicas anexas por dos rutas: 1) aumentando los ingresos del propio sector, que luego se reinvierten para aumentar la oferta y mejorar su competitividad dinamizando otros agentes locales (Yoguel, 2000), y 2) creando demanda derivada sobre sitios de entrada (derrama hacia arriba) para otras actividades y también creando demanda derivada por procesamiento y comercio hacia abajo de la actividad. El motor puede estar en cualquier parte: lo que importa que potencialmente induzca el crecimiento y vaya consolidando una "estructura virtuosa" en la trama productiva.

Como se mencionó al inicio del trabajo, no siempre las iniciativas de desarrollo local se gestan sobre la base de una planificación estratégica; para el caso en cuestión, dichas iniciativas se presentaron a partir de acciones individuales y aisladas llevadas adelante por distintos actores sociales, lo cual llegó a conformar una "masa crítica" de hechos, eventos y nuevos actores. Sin embargo, pasar a una segunda etapa requiere ya de una planificación estratégica concreta y una fuerte participación del Estado. Pese a los esfuerzos realizados, al no haber sido debidamente identificado el motor de crecimiento en el marco de la lechería caprina, los recursos y las iniciativas de desarrollo local se van diluyendo. Resulta clave, entonces, en una segunda etapa, más sistematizada y sistemática, la creación y el fortalecimiento de relaciones de articulación entre la universidad, los sistemas de innovación tecnológica, los programas públicos y la asociación de productores y empresas a través de unidades de vinculación tecnológicas y consultorías tecnológicas donde se tenga como prioridad la identificación de líneas de inversión con mayor capacidad de inducción de progreso técnico y de impacto.



## Consideraciones finales

La presencia de una cuenca lechera con un número importante de tambos articulados a una planta procesadora e industrializadora de leche permite hablar de un complejo agroindustrial, donde existe una red de relaciones de producción y consumo que articula a productores, trabajadores agrícolas y consumidores, existiendo en esta red instituciones privadas y estatales que compran, venden, proveen insumos, procesan, transportan, distribuyen y financian cada articulación. (Friedmann, 1992). Como dicen Teubal y Pastore (1995), todos éstos son elementos que aumentan el componente industrial y de servicios en relación con el componente agropecuario en los bienes de consumo final.

Históricamente, la práctica de los complejos agroindustriales, en especial la de las grandes empresas transnacionales, ha sido ubicarse en los procesos que resultan más

rentables y de menor riesgo a la inversión (el de la industrialización o el de la comercialización). En esta trama de articulaciones, generalmente, los productores agropecuarios han perdido su autonomía como también su capacidad de negociación. Sin embargo, por las características que presenta, este tipo de complejo agroindustrial lácteo requerirá, a los efectos de garantizar un abastecimiento adecuado en la calidad y cantidad de la materia prima (leche), ampliar y consolidar los mecanismos de integración con el sector primario, especialmente con los pequeños productores.

Este "nuevo complejo agroindustrial" que se viene gestando, presenta una diferencia notable en relación con la mayoría de los complejos (Giarraca *et al.*, 1995; Teubal, 1994 y 1995); la diferencia radica básicamente en cómo viene siendo concebido. La experiencia ha demostrado que el principal problema para el desarrollo de la cuenca lechera santiagueña no ha sido precisamente la producción en sí misma, sino más bien la colocación tanto de la leche fluida como de los quesos.

En un primer momento, el Estado será el actor fundamental en la conformación del complejo agroindustrial, tanto en la fase de instalación de la planta como en la generación y consolidación de los mecanismos de integración con los tamberos, para finalmente convertirse en un demandante importante de su propio producto. Una vez logrado el punto de equilibrio, la planta, al contar con la última tecnología en lácteos, podrá competir con los mercados más exigentes y así también será el vínculo exportable entre los productores de quesos artesanales y derivados lácteos que actualmente no pueden colocar su producción.

La iniciativa de desarrollo local puede sintetizarse en una expresión: "Pensar localmente, actuar globalmente". Ello implica el aprovechamiento y la optimización de los propios recursos locales con un esfuerzo para generar un mercado propio, construyendo así un entorno territorial específico con el fin de utilizarlo luego como una modalidad estratégica para la vinculación internacional.

La globalización existe, y no se puede dejar de reconocerla, pero también debe haber un esfuerzo, traducido en políticas del Estado, tendiente a desarrollar lo local. Tal vez la expansión de la cuenca lechera caprina y su transformación en un complejo agroindustrial lácteo puedan servir de experiencia y demostrar que se puede construir desde lo local una alternativa válida para los sectores más castigados en este proceso de la globalización.

## Bibliografía


Alburquerque, Francisco, 1999, "Cambio estructural, desarrollo económico local y reforma de la gestión pública", en Marsiglia, Javier (comp.), *Desarrollo local en la globalización*, Uruguay, CLAEH.

Álvarez, R. y Paz., R., 1998, "Tipos caprinos lecheros en desarrollo: curvas de lactación y niveles de producción en Santiago del Estero - Argentina. Un abordaje metodológico", en *Archivos de Zootecnia*, año 1998, vol. 47, núm. 178, Córdoba (Es-

paña), Instituto de Zootecnia, Facultad de Veterinaria, Universidad de Córdoba.

Arocena, José, 1998, *Propuestas metodológica para el estudio de procesos de desarrollo local*, Uruguay, CLAEH.

_____, 1999, "Por una lectura compleja del actor local en los procesos de globalización", en Marsiglia, Javier (comp.), *Desarrollo local en la globalización*, Uruguay, CLAEH.

Bernal-Meza, Raúl, 1996, "Globalización: ¿procesos e ideología?", en *Realidad Económica*, núm. 139, Buenos Aires, Iade.

CLAEH, 1998, *Desarrollo local en Colonia*, Uruguay, Cofac-CLAEH.

Coriat, Benjamín, 1994, "Globalización de la economía y dimensiones macroeconómicas de la competitividad", en *Realidad Económica*, núm. 124, Buenos Aires, Iade.

Friedmann, Harriet, 1992, "Distance and durability: Shaky foundations of the world food economy", in *Third World Quarterly*, Vol. 13, Nº. 2.

Fundapaz-BID, 1991, "Informe elaborado para el Banco Interamericano de Desarrollo" (mimeo).

_____, 2000, "Informe sobre los indicadores económicos productivos de la fábrica 'Las Cabrillas'" (mimeo).

Giarraca, Norma *et al.*, 1995, *Agroindustrias del noroeste: el papel de los actores sociales*, Buenos Aires, La Colmena.

González de Molina, M. y Sevilla Guzmán, E., 1992, *Ecología, campesinado e historia*, Madrid, La Piqueta.

Maggio, A. y Lizziero, M., 1999, "Producción de leche caprina en el país. Situación actual, proyección y debilidades y fortalezas de la industria lechera", en Catalano, González y Mantecon (comps.), *Producción de leche y elaboración de quesos de rumiantes menores*, Argentina, Facultad de Ciencias Veterinarias - UNCPBA.

Pacilly, Edith, 2000, "Santiago del Estero apuesta al crecimiento productivo", en *Campo para Todos*, año IV, núm 19, Santiago del Estero.

Paz, Raúl, 1997, "Pobreza rural y medio ambiente. Su análisis en un contexto globalizado", en *Realidad Económica*, núm. 152, Buenos Aires, Iade.

_____, 1999, "Campesinado, globalización y desarrollo: una perspectiva diferente", en *Revista Europea de Estudios Rurales Latinoamericanos y del Caribe*, núm. 66, Amsterdam.

_____ *et al.*, 2001, *Informe del estudio "Cría caprina y su aprovechamiento industrial"*, Argentina, Consejo Federal de Inversiones.

Schejtman, Alexander, 1980, *Economía campesina. Lógica interna y articulación*, México, Ceoal.

Teubal, Miguel, 1994, "Hambre y crisis agraria en el granero del mundo", en *Realidad Económica*, núm. 121, Buenos Aires, Iade.

_____, 1995, *Globalización y expansión agroindustrial: ¿superación de la pobreza en América Latina?*, Buenos Aires, Corregidor.

_____ y Pastore, R., 1995, "El agro y los complejos agroindustriales: el caso argentino", en Teubal, M., *Globalización y expansión agroindustrial: ¿superación*

*de la pobreza en América Latina*?, Buenos Aires, Corregidor.

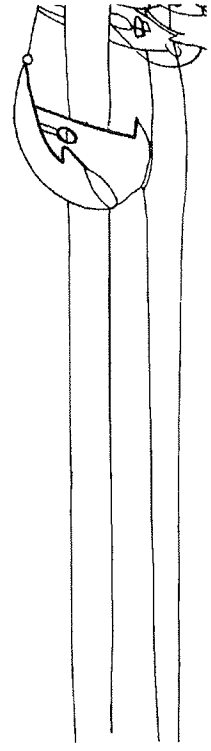
Toledo, Víctor, 1992a, "Utopía y naturaleza: el nuevo movimiento ecológico de los campesinos e indígenas de América Latina", en *Nueva Sociedad*, núm. 122, Caracas.

_____, 1992b, "La racionalidad ecológica de la producción campesina", en Sevilla Guzmán, E. y González de Molina, M. (eds.), *Ecología, campesinado e historia*, Madrid, La Piqueta.

Usandivaras, Pablo, 2001, "Situación actual de la comercialización de leche de cabra producida en tamberos del área de riego del Río Dulce" (informe presentado al PSA-Proinder), Santiago del Estero.

Schapiro, Andrea y Barahona, Marcela, 1997, *Encuesta caprina lechera, año 1996*, Buenos Aires, Departamento de Caprinos, Ovinos y Lana de la SAGPYA.

Vázquez Barquero, 1993, *Política económica local*, Madrid, Pirámide.

Victory, Catalina, 1997, *Planificación estratégica municipal y desarrollo local*, Santiago, Cepal-Ilpes.

Yoguel, Gabriel, 2000, "Creación de competencias en ambientes locales y redes productivas", en *Revista de la Cepal*, núm. 71, Santiago, Cepal.