

La pobreza en México y el mundo, realidades y desafíos*

Boltvinik, J. y Damián, A. (2005). (Coords.).
México: Siglo XXI.

Por:

Davison Mazabel**

Sandra Díaz Arreguín***

reseñas bibliográficas

Para citar este artículo

Mazabel, D. y Díaz, S. (2009). Reseña de: Boltvinik, J. y Damián, A. (2005). (Coords.). *La pobreza en México y el mundo, realidades y desafíos*. México: Siglo XXI. Territorios, 20-21, pp. 219-225.

* Boltvinik, J. y Damián, A. (2005). (Coords.). *La pobreza en México y el mundo, realidades y desafíos*. México: Siglo XXI.

** Doctor en Antropología de la UNAM, México. Correo electrónico: davidmazabel@yahoo.com.mx

*** Maestra en Desarrollo Regional de El Colegio de la Frontera Norte, México.

Con la recopilación de este libro, los autores pretenden abrir el panorama y las líneas de investigación y ataque a la pobreza para salir del esquema institucional hasta la fecha utilizado para lograr un verdadero avance en el ataque contra este problema que se ha proliferado entre grandes contingentes de población, y lo logran en la medida en que el libro no está dirigido solamente a quien se relaciona directamente con el problema de la pobreza, es un libro de gran valor académico para todas aquellas persona que desean conocer la problemática presente de nuestro país y el mundo y, de esta forma, aportar al desarrollo de nuevos métodos, propuestas y políticas para lograr un piso social democrático y universalmente incluyente.

1. Primera parte

A través de diferentes miradas, se aborda la pobreza en un contexto económico donde, desde un enfoque globalizado, se retoma la pobreza con base en las distintas definiciones que han surgido a lo largo del tiempo, así como con las formas que se han utilizado hasta el momento para medirla, induciéndonos en el panorama que presenta la pobreza para las siguientes décadas y lo que nos espera si es combatida en forma real o no. En esta primera parte, David Gordon reflexiona sobre las razones por las que la brecha entre las políticas de lucha contra la pobreza promovidas por el Banco Mundial y las que llevan a cabo los gobiernos europeos se han ampliado. Así mismo, asevera que el método más adecuado para realizar

comparaciones internacionales sobre las políticas antipobreza es el de presupuestos familiares; líneas de pobreza construidas con base en canastas normativas de satisfactores específicos de las necesidades humanas, tomando en cuenta los patrones generalizados de consumo observados en una sociedad determinada.

Por su parte John Toye, con un punto de vista complementario al de Gordon en torno a la efectividad de las políticas neoliberales de lucha contra la pobreza hace una crítica profunda a la ingenuidad tecnocrática que cree que sus mediciones constituyen el problema de la población y señala que, las políticas antipobreza son la expresión de un impulso puramente humanitario, en su opinión: “Se toma de manera axiomática que los recursos habría que concentrarlos en quienes sufren más” (Toye, citado en Boltvinik y Damián, 2005). Toye resalta que la regla de concentrar recursos entre los más pobres de los pobres resulta problemática si como consecuencia de su falta de activos y destrezas son los menos aptos para hacer que la inversión fructifique.

Nora Lustig explica que la evidencia empírica confirma que el crecimiento económico logra reducir la pobreza. Según Lustig las relaciones entre crecimiento económico y pobreza muestran una doble causalidad, puesto que el crecimiento económico reduce la pobreza y la reducción de ésta genera mayor crecimiento económico; la autora recomienda para erradicar la pobreza ampliar el crédito a los pobres (moderados), otorgar subsidios a la inversión en maquinaria y equipo, crear seguros para los pobres, entre otros.

DAVISON MAZABEL, SANDRA DÍAZ ARREGUÍN

José Luís Calva afirma que la concepción del Estado emanada de la Revolución Mexicana rechazó la ideología liberal del *laissez-faire* y que se configuró un Estado rector y promotor activo del desarrollo económico y del bienestar social mediante el establecimiento de leyes laborales y agrarias, e instituciones educativas, de salud y de servicios básicos. No obstante, la propuesta de Calva no es regresar al modelo de sustitución de importaciones, pues reconoce los errores cometidos en este periodo y las diferencias en el entorno internacional. Estado y sociedad tendrán que situarse y actuar dentro de las realidades del nuevo entorno económico y político internacional, para intentar lograr el desarrollo sostenido con equidad.

Esta primera parte del libro cierra con la aportación de Araceli Damián, quien en su trabajo presenta la evolución de la pobreza en América Latina y en México. Damián ofrece cifras de la evolución de la pobreza en América Latina según datos de la CEPAL y señala que las políticas económicas neoliberales no han logrado restablecer los niveles de pobreza observados a principios de la década de los años 80. Asevera además, que la reducción de los niveles de pobreza a principios de los 90 permitió a los defensores de estas políticas argumentar a favor de su efectividad.

2. Segunda parte

En la segunda parte, cuatro investigadores retoman la pobreza como un problema social y como una responsabilidad del Estado.

A través de estas líneas el lector podrá relacionarse con políticas sociales de un Estado benefactor, que se presenta desde su nacimiento hasta su decadencia en nuestro país. Gosta Esping-Andersen desarrolla una tipología de Estados de bienestar que es útil para comprender la discusión de los trabajos que se presentan en la segunda parte del libro.

Gosta clasifica los modelos en tres tipos:

- Modelo liberal o residual: modelo dominado por la asistencia social, en el que los derechos a la asistencia dependen de la demostración de la necesidad.
- Modelo de la seguridad social obligatoria; conservador corporativista: en este modelo se provee de derechos amplios a los asegurados, pero los beneficios dependen casi totalmente de las contribuciones individuales.
- Modelo social demócrata: donde un elemento esencial es que los costos de la reproducción familiar son socializados, estimulando la independencia individual al otorgar transferencias directas a los menores, a los ancianos y a los inválidos.

Eduardo Bustelo en su trabajo pone en tela de juicio las premisas sobre las que se basa la política social liberal, debido a que a pesar de las reformas económicas neoliberales no se han logrado sentar las bases para un desarrollo económico y social que mejore el bienestar de los pueblos y corrija la desigual distribución de los ingresos y las disparidades sociales. Si bien se observa un progreso en indicadores sociales blandos no sucede

territorios 20-21

221

lo mismo con la pobreza, que permanece estable, más que como una cifra como un problema humano.

Por otro lado, Evelyn Huber observa que la puesta en práctica de las políticas neoliberales generaron un crecimiento acelerado de las tasas de subempleo y desempleo, así como de las de pobreza, y los recortes al gasto social produjeron una caída en el valor real de los salarios, las pensiones, la cantidad y calidad de los servicios de salud, educación, etc., y de esta manera distingue dos tipos de evolución del Estado benefactor, dentro de los cuales afirma que el tipo y el grado de las reformas llevadas a cabo estuvieron determinados por el balance de poder entre los promotores y los opositores de las reformas neoliberales.

Con respecto al Estado benefactor mexicano, Viviane Brachet Márquez sostiene que los diversos gobiernos posrevolucionarios enfrentaron la resistencia de los empresarios y las clases altas para introducir beneficios para los trabajadores y sus familias. Explica que la construcción del Estado de bienestar ha estado controlada por las élites políticas y económicas, lo que produce que esté fragmentado y sea inequitativo e incompleto, mientras que las políticas de lucha contra la pobreza han dividido a la población en tres grupos: a) los no pobres de ingreso modesto que fueron recibiendo cada vez menos apoyo en detrimento de su capacidad adquisitiva; b) los pobres que recibieran algún beneficio pero que fueron excluidos de los beneficios desde 1997 y c) los extremadamente pobres objeto de los programas focalizados.

3. Tercera parte

Aquí se evalúan algunos programas de combate a la pobreza entre los que se destacan los programas focalizados y de transferencias monetarias. A través de 5 capítulos el lector comprenderá de forma concreta por qué los programas y políticas de ataque a la pobreza en nuestro país y en otras partes del mundo no han tenido gran eficacia, y la forma en que se deberán desarrollar programas que de verdad tengan alcance en tal lucha. Janssen y Pachico intentan destacar cómo la investigación y los avances tecnológicos pueden usarse para combatir la pobreza. Describiendo a la vez las características de la pobreza en el mundo, sostienen que no está únicamente definida por las carencias de ingresos, sino que tiene muchas dimensiones. De acuerdo con los autores, en América Latina los pequeños productores son pobres no por sus limitaciones tecnológicas, sino por las restricciones del mercado que enfrentan; así, comparan las estrategias seguidas en el periodo de la revolución verde con las que actualmente están en práctica, y sostienen que la producción de granos en el mundo se ha incrementado y que el reto es aumentar el valor agregado.

Señalan además que, debido a que los trabajadores agrícolas sin tierra están entre los más pobres, es importante crear empleos y afirman que la estrategia es distinta a la que se tiene que seguir en el caso de los pequeños agricultores. No obstante, la mejor opción para aumentar el acceso al empleo, así como para mejorar las condiciones de vida de los pequeños agricultores es el desarrollo

DAVISON MAZABEL, SANDRA DÍAZ ARREGUÍN

de mercados, al tiempo que es necesaria la ampliación de créditos más allá de la elevación de la productividad.

En otra perspectiva, Oscar Fresneda presenta un análisis de errores de inclusión y exclusión en el sistema de subsidios a la salud en Colombia, debido a la utilización del índice Sisbén en lugar de líneas de pobreza. Fresneda destaca que con el Sisbén se dan errores muy pequeños de inclusión pero muy altos de exclusión, y que estos últimos son mucho más graves que los primeros ya que, como él lo remarca, éstos significan una negación en la práctica de derechos y servicios iguales para quienes tienen semejantes condiciones.

Por otro lado, Boltvinik muestra cómo el gobierno mexicano ha seguido políticas neoliberales instauradas durante la dictadura de Pinochet en Chile, la cual, sobre el problema de la pobreza, sólo procura erradicar la extrema, puesto que según los principios de ésta, son estos individuos quienes no pueden competir en situaciones de igualdad en el mercado, excluyendo así a los pobres moderados.

Con base en lo anterior, analizando el diseño de *Oportunidades*, Boltvinik afirma que como el Programa está diseñado para romper la transmisión intergeneracional de la pobreza, el cumplimiento de su objetivo no puede ser evaluado a corto plazo, ya que tendría que hacerse un seguimiento a los estudiantes beneficiarios cinco años después de que dejaron de serlo para poder constatar si en realidad mejoraron su calidad de vida. Por esto Boltvinik concluye que sería más productivo para México el invertir

más que en el capital humano (como es el caso de Oportunidades) en promover programas productivos que permitan obtener mejores empleos para la población en edad de trabajar.

Además, Michelle Adato destaca algunos problemas encontrados por los evaluadores del Programa Oportunidades: entre otras cosas señala que el impacto de la transferencia monetaria en el ingreso de los hogares se redujo en una tercera parte debido a los retrasos o al incumplimiento de las obligaciones contraídas para recibir el apoyo. También destaca que el incremento en el consumo de alimentos fue en una proporción menor a la esperada, puesto que parte del dinero se utilizó para comprar durables o para el ahorro. Asimismo, Adato indica que el sistema de selección de beneficiarios no tiene sentido, ya que toda la población de las comunidades en que se han aplicado las encuestas es pobre.

En esta misma línea, para cerrar el apartado, encontramos el trabajo de Agustín Escobar, quien presenta una evaluación cualitativa del Programa Oportunidades cuando éste se extendió a las zonas urbanas. En este estudio además de evaluar la educación, alimentación y salud de la población, se evalúan los efectos indirectos en vivienda y empleo.

4. Cuarta parte

Esta parte está dedicada completamente a las estrategias para combatir la pobreza. En este segmento los autores desarrollan pro-

puestas reales de combate a la pobreza en sus distintos niveles y orígenes.

En su trabajo, Peter Townsend y David Gordon aseveran que la pobreza masiva no solo va a persistir, sino que tenderá a aumentar y que las desigualdades en los niveles de vida continuarán creciendo entre grupos. Por lo que los autores recomiendan para revertir este proceso, establecer un umbral de pobreza internacional, donde se tomen en cuenta los acuerdos de Copenhague, en los que se define la pobreza absoluta al igual que la pobreza general. De la misma manera, Townsend y Gordon aseveran que el fracaso de las políticas neoliberales propuestas por los organismos internacionales se debe a la idea de que, como en los países industrializados los niveles de pobreza fueron menores que en los países subdesarrollados, un crecimiento del PIB en sí mismo elimina la pobreza.

5. Quinta parte

La última sección, ofrece un debate sobre el concepto de pobreza, sus diferentes dimensiones, su medición e importancia en las políticas sociales y la agenda pública. El lector empapado de la transición de la pobreza a través del tiempo en México y el mundo, podrá comprender mejor la disyuntiva sobre el problema y crear sus propias conclusiones y propuestas.

Julio Boltvinik abre el apartado donde presenta una tipología de métodos de medición de la pobreza, además de una discusión sobre los métodos combinados, los cuales

él entiende tanto como los que utilizan una perspectiva directa o táctica, como una indirecta o potencial de la satisfacción de las necesidades humanas o nivel de vida.

En esta misma línea, Oscar Fresneda presenta el concepto del Método de Medición Integrada de la Pobreza utilizando las clasificaciones elaboradas por Boltvinik para clasificar los métodos de medición, por lo cual sugiere que es conveniente en este enfoque, privilegiar el análisis de los recursos y utilizar la satisfacción de necesidades de manera funcional para llenar vacíos de información. Por esto afirma que es más conveniente analizar los métodos desde la dualidad de los conceptos de pobreza absoluta y pobreza relativa.

Araceli Damián en su trabajo hace una revisión a la información teórica sobre el tiempo como un elemento indispensable para la satisfacción de las necesidades humanas, no obstante, como lo afirma Damián, éste ha sido insuficientemente incorporado en los métodos de medición de la pobreza. Con base en esto, observa cómo se modifica la magnitud de la pobreza al combinar pobreza de tiempo con pobreza de ingresos. Por último, Stein Ringen identifica la pobreza como la falta de libertad, entendiendo que una condición de dicha falta de libertad es la ausencia de privación involuntaria de condiciones de vida material, a tal grado que le nieguen a uno cualquier posibilidad de llevar una vida de acuerdo con las aspiraciones y elecciones propias. Finalmente, hay que reconocer que los pobres son los más importantes implicados en esta problemática, por lo que se deberá

DAVISON MAZABEL, SANDRA DÍAZ ARREGUÍN

no sólo escucharlos, sino incluirlos dentro de las estrategias de combate, no sólo como objeto de estudio sino como sujetos activos y dispuestos a la construcción de alternativas y escenarios. En este sentido la participación activa y concreta de la sociedad en sinergia con la acción responsable del Estado podrán unir fuerzas y ofrecer alternativas de desarrollo que puedan ser más contextualizadas y territorializadas, socialmente reconocidas y que redunden en el bienestar social de la población y en el potencial del desarrollo humano de los individuos que componen la sociedad.