

Sobre migración y rururbanidad: adaptación y transformación de la ciudad de Popayán a comienzos del siglo XXI*

*About Migration and Rururbanidad: Adaptation
and Transformation of the City of Popayan Early
Twenty-first Century*

*Migração e rururbanidad: adaptação e transformação
da cidade de Popayan início do século XXI*

Ronald Alejandro Macuacé Otero**
Raúl Cortés Landázury***

Recibido: enero 31 de 2013
Aprobado: junio 8 de 2013

Para citar este artículo

Macuacé Otero, R. A., y Cortés Landázury, R. (2013). Sobre migración y rururbanidad: adaptación y transformación de la ciudad de Popayán a comienzos del siglo XXI. *Territorios*, 29, pp. 117-142.



* Este artículo se deriva de la investigación denominada "Entre la nueva ruralidad, la migración y el desarrollo: elementos críticos del desenvolvimiento urbano de Popayán en la primera década del siglo XXI", inscrita en la Vicerrectoría de Investigaciones de la Universidad del Cauca, en el marco de la Maestría en Estudios Interdisciplinarios del Desarrollo. Los autores agradecen a la Universidad del Cauca y al Departamento de Ciencias Económicas por el tiempo concedido para el desarrollo de esta investigación adelantada entre 2010 y 2012.

** Economista, especialista en Gerencia de Proyectos y magíster en Estudios Interdisciplinarios del Desarrollo. Docente de la Universidad del Cauca, Grupo de ⇒

Palabras clave

Popayán, flujos migratorios, crecimiento urbano, rururbanidad, planeación urbana.

Keywords

Popayan, migration, urban growth, rururban, urban planning.

Palavras-chave

Cidade de Popayán, fluxos migratórios, crescimento urbano, rururbanidade, planejamento urbano.

RESUMEN

El acelerado proceso de expansión urbana es uno de los rasgos distintivos más significativos de las ciudades latinoamericanas. La transición que sufren las sociedades al pasar de un mundo dominado por las dinámicas rurales hacia otro inmerso en las urbanas en este continente suele rebasar la capacidad de adaptación de las mismas. En estas circunstancias es común encontrar en América Latina una rapidez abrumadora en los ritmos de crecimiento urbano, en especial en las últimas décadas por una parte y, de otra, una concentración bastante marcada de la población urbana en ciudades principales; se asegura que este proceso de concentración se da por igual en casi todos los países independientemente de su grado de desarrollo. En este sentido, el presente artículo se encarga de presentar los aspectos más relevantes sobre la concentración urbana de Popayán y destaca la configuración del espacio en lo que lleva corrido del presente siglo, en el cual se identifican las tendencias históricas de poblamiento, los principales flujos migratorios hacia la ciudad y algunos de los principales motivos que llevan a la población a asentarse en el área rururbana.

ABSTRACT

Rapid urban expansion is one of the distinctive features, most significant of the Latin American cities. The transition suffering societies going from a world dominated by rural dynamics to another immersed in urban areas, usually on the continent often exceed the adaptive capacity of the same. In these circumstances, it is common to find in Latin America a speed overwhelmingly urban growth rates, especially in recent decades; moreover quite marked concentration of urban population in major cities, ensuring that this process of concentration is given by as in almost all countries regardless of their level of development. In this sense, this article is responsible for presenting the most relevant aspects of urban concentration of Popayan, highlighting the space configuration leading elapsed this century; in which identified historical trends of settlement, the major migration flows to the city and sets out some of the main reasons that lead people to settle in the area rururban of it.

RESUMO

O acelerado processo de expansão urbana é um dos rasgos distintivos mais significativos das cidades latino-americanas. A transição que sofrem as sociedades ao passar de um mundo dominado pelas dinâmicas rurais a outro imerso nas urbanas, usualmente neste continente costuma ultrapassar a capacidade de adaptação das mesmas. Nestas circunstâncias, é comum encontrar na Latino-América uma rapidez esmagadora nos ritmos de crescimento urbano, especialmente nas últimas décadas; por outro lado, uma concentração bastante marcada da população urbana em cidades principais, assegurando que este processo de concentração se da por igual em quase todos os países independientemente de seu nível de desenvolvimento. Neste sentido, o presente artigo encarrega-se de apresentar os aspectos mais relevantes sobre a concentração urbana de Popayán, destacando a configuração do espaço, no recorrer do presente século; no qual, identificam-se as tendências históricas de povoamento, os principais fluxos migratórios à cidade e se estabelecem alguns dos principais motivos que levam à população a se assentar na área rururbana.

Introducción****

Las ciudades del nuevo continente, quizá de todo el mundo en desarrollo, son a menudo núcleos vibrantes de la economía global y de actividad cultural, en cuyos escenarios se cree que se ejemplifica el bienestar; no obstante, constituyen fuentes de conflicto y transformación simbólica que terminan desencadenando toda una serie de desequilibrios microlocales (asentamientos, suburbios, cantones, etc.) que ponen a prueba la capacidad de suplir las diversas y crecientes demandas sociales. Para la literatura tradicional del desarrollo (Ray, 1998), entendido este como un proceso que transforma todas las rentas y los sectores de una manera armoniosa, el fenómeno ha resultado contradictorio, sobre todo porque el proceso ha venido acompañado no solo de asimetrías distributivas que rayan en lo estructural, sino que también ha desafiado los límites ecológicos de los espacios de habitabilidad.

Popayán parece encajar de alguna manera en este tipo de comportamiento, puesto que es una ciudad pequeña dentro del sistema colombiano de ciudades y receptora neta de población. Se ve influenciada por el entorno campesino cercano, pero, en su perspectiva de desarrollo, parece inclinarse hacia un patrón urbano de especialización, pues, como lo indica la Cámara de Comercio del Cauca (2010), de la inversión neta realizada en el departamento, la ciudad concentra alrededor de 85% y su tendencia es creciente. Además, la inversión neta

de los sectores comercio y servicios tiende a incrementarse y del nuevo capital constituido, el sector servicios concentra un 33%; el comercio, 23%; la industria, 21%; la construcción, 15%; la actividad inmobiliaria, 7% y el resto, un 1%. Esto significa que el patrón urbano de especialización no necesariamente está soportado en la infraestructura tradicional campesina.

Se debe recordar que, en los últimos cincuenta años, la población de Popayán se ha quintuplicado, situación que ha significado transformaciones sustantivas en cuanto a la composición rural-urbana del municipio. Su acelerado ritmo de crecimiento demográfico se ha visto acompañado de retrocesos en términos socioeconómicos, ya que la estructura urbana no responde en forma adecuada a las demandas sociales de la población, lo cual se ve traducido en la reducción de la calidad de vida de sus habitantes (Macuacé, 2007).

Para agudizar aún más la situación, los procesos de planeación urbana distan de concretar su función de direccionamiento, de un lado, por las condiciones físicas de la ciudad y, de otro —el más importante—, por el extravío de los objetivos gubernamentales frente a las características de sus habitantes. Esto se explica, en parte, por la carencia de conocimiento técnico incorporado al diseño y la implementación de políticas públicas de ciudad, a causa de restricciones de carácter político-cultural (Arango, 2009) y corrupción.

Por estas razones, la investigación pretende comprender la incidencia de la mi-

Investigación, Desarrollo y Políticas Públicas (Polinomia); Escuela Superior de Administración Pública (ESAP) y Universidad Cooperativa de Colombia. Correo electrónico: rmacuace@unicauca.edu.co

**** Economista, magíster en Estudios Políticos, especialista en Gestión Ambiental, doctorando en Economía de los Recursos Naturales y Desarrollo Sostenible. Becario Doctorado en Ciencias Sociales: Sociedad y Territorio. Profesor asociado del Departamento de Ciencias Económicas de la Universidad del Cauca. Grupo de Investigación, Desarrollo y Políticas Públicas (Polinomia). Correo electrónico: rcortes@unicauca.edu.co*

***** Para ver los mapas de este artículo a color, consultar la versión electrónica en la siguiente dirección: <http://revistas.urosario.edu.co/index.php/territorios/article/view/2996/2420>*

territorios 29

119

gración sobre las transformaciones en los nuevos espacios de expansión urbana. De este modo, indaga el grado de configuración de un modelo de ciudad con tendencia a la rururbanización, a partir de los flujos migratorios de comienzos del siglo XXI, es decir, procura establecer la forma en que estos fenómenos de transición espacial son modulados por los patrones de población.

El artículo inicia con la revisión de las tendencias históricas del crecimiento de la población en Popayán; luego indaga sobre los flujos migratorios del presente siglo y se centra en la dirección de los mismos y sus respectivas causas, las cuales se identifican en los cuatro puntos cardinales de la ciudad a partir de una muestra de cuatrocientas encuestas (cien en cada una de las zonas). Lo representativo de este procedimiento no es precisamente que fuese producto de un operativo muestral estadístico, sino de la toma de tres submuestras en cada uno de los puntos elegidos, acompañado de diálogos, entrevistas y métodos de historia oral, para reconstruir trayectorias comunitarias y familiares dentro de los diferentes procesos de reconfiguración de los asentamientos humanos. Además, se utilizaron los Sistemas de Información Geográfica (SIG), para territorializar la información y buscar relaciones locacionales entre los diferentes asentamientos. Por último, se esbozan algunas consideraciones y se deja el espacio abierto para la discusión sobre la incidencia de los flujos migratorios en la ciudad.

Tendencias históricas de la distribución espacial de la población en Popayán

Cuando se intenta precisar lo que se considera como urbano y rural, se presenta una serie de dificultades, debido a que el ritmo al cual se dinamizan estas dos áreas tiende a perder los límites característicos de cada una de ellas.

Es posible identificar los esfuerzos que pretenden delimitar lo rural a partir de ciertos criterios (porcentaje de población ocupada en labores agropecuarias, densidad de población, características sociales, etc.), pero más allá de estos, el punto central es el esencialismo con el que se pretende dar cuenta de lo rural desde la observación de un conjunto de características particulares. De manera similar, se encuentran los criterios normativos o estadísticos que determinan la existencia de cierto número mínimo de población a partir de la cual una aglomeración se convertiría en urbana, mientras todas aquellas entidades que no alcanzasen dicho monto pasarían a engrosar el conjunto de población rural. Así, este tipo de definiciones se convierten en criterios censales, dado que resultan operativas (Puyol, Estébanez y Méndez, 1995).

Lo urbano y lo rural no deben ser vistos como categorías antagónicas. No hacen referencia a distinciones estrictamente físicas; por el contrario, son dos mundos paralelos, dos modos de vida diferenciados por tradiciones, costumbres y reglas.

Una vez superada la distinción entre lo urbano y lo rural, en esta investigación se asume el concepto de rururbanidad. De acuerdo con Nates:

Existe cuando hay una población asentada en franjas rurales-urbanas, bien sea nativa por autoctonía o nativa por adopción. No deben ser vistas como áreas de transición, éstas se presentan como complejo de lugares con dinámicas propias que, en su configuración, correlaciona de una u otra manera tanto a los nativos como a los forasteros que llegan a instalarse (2008, p. 255).

Ahora bien, el crecimiento urbano es uno de los rasgos distintivos de las sociedades actuales; sin embargo, la transición que sufren las sociedades al pasar de un mundo dominado por dinámicas rurales a urbanas, en los países latinoamericanos suele rebasar la capacidad de adaptación de los mismos. En estas circunstancias, es común encontrar en ellos una rapidez abrumadora, en especial en las últimas décadas, de la mano de una concentración bastante marcada de la población urbana en las ciudades de casi todos los países, independientemente del grado de desarrollo alcanzado (Rodríguez, 2002; Polèse, Barragán y Pérez, 1998).

Si bien es cierto que el crecimiento urbano es un proceso inherente al desarrollo económico moderno, los patrones y la rapidez con que este se origina derivan consecuencias desfavorables para la sociedad, producto de factores como una inadecuada infraestructura urbana (servicios públicos, salud, educación, transporte y vivienda,

entre otros) o la diversidad de intereses, aspiraciones y estatus que provocan disputas por el territorio y desembocan en espirales negativos de conflicto social. No todas estas insuficiencias pueden solucionarse mediante la destinación de recursos, en la medida en que la inversión no garantiza la formación de una base económica capaz de originar un crecimiento autosostenido y, por consiguiente, tampoco los ingresos suficientes para garantizar mejor calidad de vida de la población (Macuacé, 2007).

Ligado a los procesos de crecimiento urbano, la presión demográfica frente a los satisfactores para las necesidades básicas en cuestión de servicios públicos ha provocado en la población de Popayán una calidad de vida más baja día a día, alto índice de desempleo,¹ saturación de los servicios públicos, fuertes corrientes migratorias,² crecimiento de los asentamientos subnormales,³ etc.

En esta dirección se presentan de manera sintética algunos cambios y rasgos más relevantes de la ciudad de Popayán en torno a la expansión urbana.

En el mapa 1 se identifica la clasificación de la ciudad de Popayán de acuerdo con el uso del suelo. En él se identifican las cuatro áreas que la conforman: la primera, corresponde al suelo urbano; la segunda, se denomina suelo de expansión, por ser un área apta para urbanizar; la tercera, conocida como límite rural, es la frontera con otros municipios y la cuarta, se designa suelo suburbano y corresponde al área entre el área urbanizada y el límite rural.

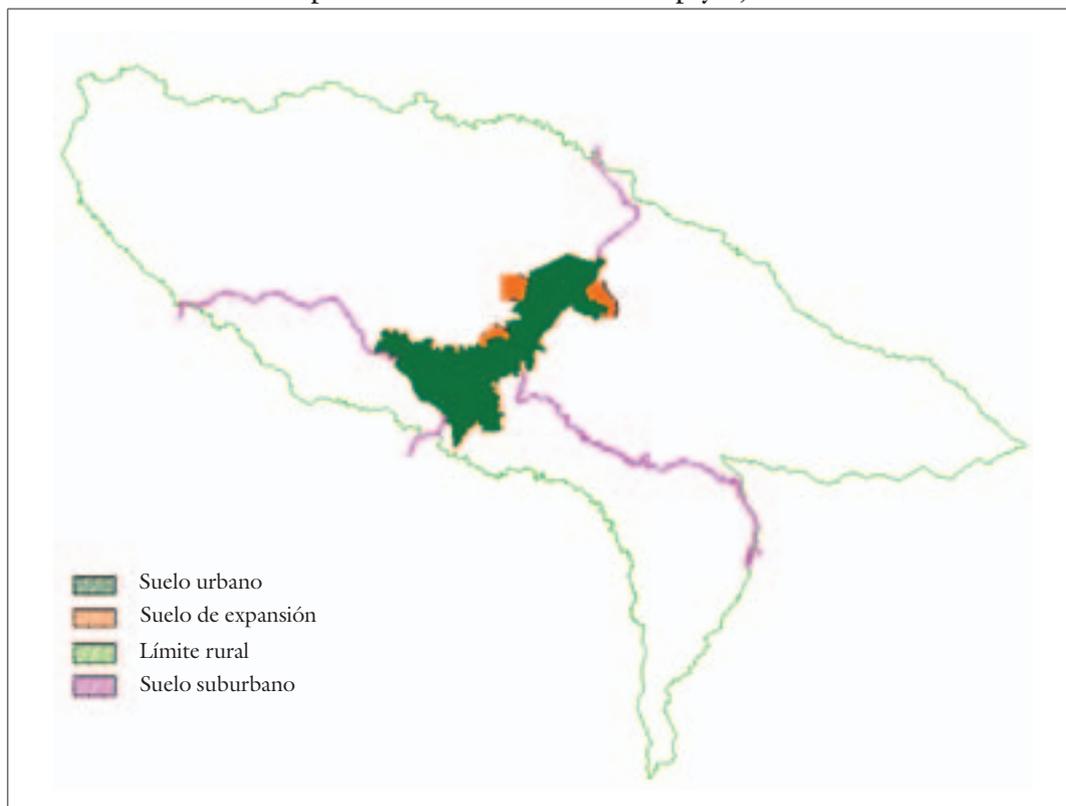
¹ El índice de desempleo en Popayán ha sido de 15,5% en 2012; de 17,4% en 2011; de 18,2% en 2010 y 19,6% en 2009. Tales porcentajes la han ubicado como la segunda ciudad con mayor desempleo en el país, solo superada por Quibdó.

² Popayán es una ciudad receptora neta de migrantes por razones como el acceso a educación, el acceso a servicios públicos y el desplazamiento forzado; no obstante, este último componente le genera fuertes presiones.

³ De acuerdo con la información suministrada por la Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Popayán, en la actualidad la ciudad tiene 37 asentamientos subnormales.

⁴ Para ver el mapa a color, consultar: <http://revistas.urosario.edu.co/index.php/territorios/article/view/2996/2420>

Mapa 1. Clasificación del suelo de Popayán, 2002



Fuente:⁴ elaboración propia con base en el POT (Alcaldía municipal, 2002)

Hay que recordar que, antes del terremoto, Popayán se encontraba poco urbanizada (mapa 2), pues no había espacio apto para construir. Cuando se presentó el sismo, la población que se encontraba asentada en la zona centro, donde abundaban las casas de inquilinato, vio en el occidente y sur occidente las zonas más cercanas para invadir. La población que se disponía a realizar este acto era demasiada, en comparación con la disponibilidad de terrenos (Legarda, 1985).

Como muchas ciudades en América Latina, Popayán ha tenido un crecimiento urbano significativo en las últimas tres décadas, puesto que con el terremoto de 1983 la ciudad se destruyó y el proceso de reconstrucción espontáneo provocó un crecimiento urbano no planificado, un proceso acelerado de acondicionamiento de nuevos espacios para el asentamiento humano y la ampliación del radio de las funciones tanto administrativas como de servicios (mapa 3).

Mapa 2. Área consolidada hasta antes del terremoto



Fuente: POT (Alcaldía municipal, 2002)

Mapa 3. Área consolidada fin de siglo



Fuente: POT (Alcaldía municipal, 2002)

Como se observa en el mapa 3, a partir del sismo se generó un crecimiento urbano que se vio reflejado en la concentración de la población y la expansión de la mancha urbana; surgen construcciones e invasiones que traspasaron el suelo urbano y se llevan

a cabo en el suelo suburbano. El terremoto imprimió un cambio substancial en la urbanización de la ciudad, del que se destaca de ello la concentración habitacional, una mejor articulación entre el norte y el centro y una fuerte expansión que excedió los límites urbanos.

En el mapa 4 se aprecia cómo, a partir del POT (2002-2011), fue necesario ampliar el suelo urbano, a diferencia de lo que se observó en el mapa 3, donde barrios como Lomas de Granada⁵ se encontraban por fuera del perímetro del área urbanizable y se integró con la ampliación del perímetro urbano. A su vez, a partir de la construcción de la vía Variante,⁶ se empiezan a conformar asentamientos humanos por fuera del perímetro urbano, los cuales tomaron fuerza y, en la actualidad, se encuentran en proceso de consolidación como barrios.

Sobre ellos se asentó un número significativo de familias, lo que generó un rápido crecimiento urbano; pese a ello, en algunos de los casos, las condiciones de habitabilidad no son las mejores, dado que, al encontrarse por fuera del perímetro sanitario, no es posible la provisión legalizada de los mismos.

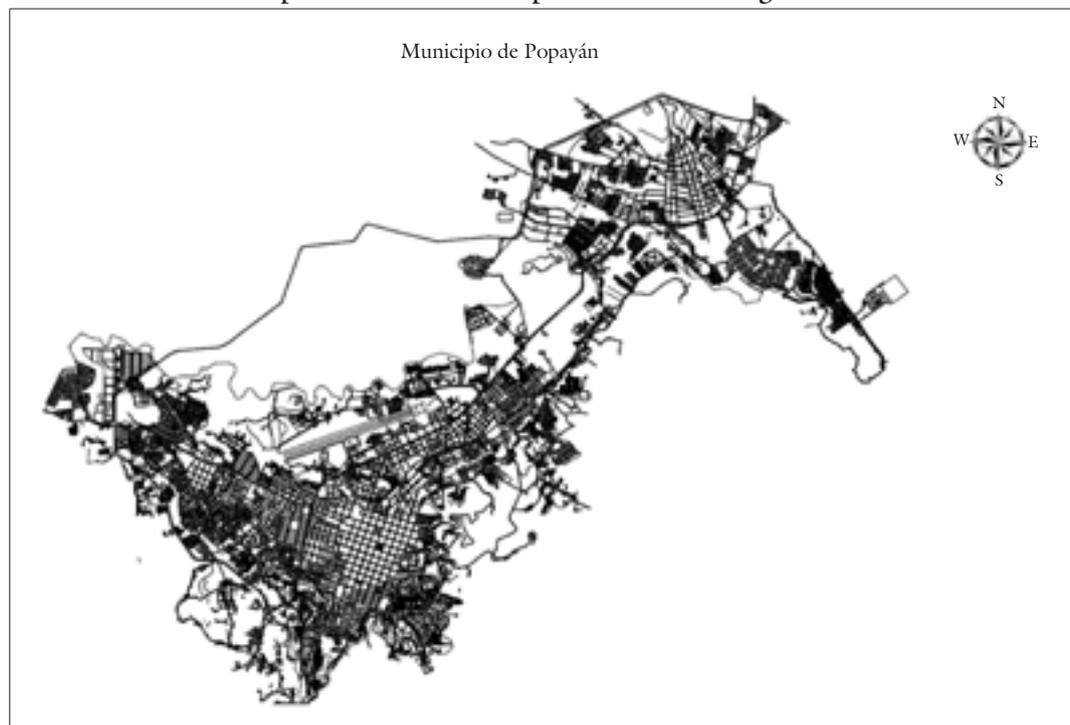
Quizá la lógica que puede dar cuenta de esta situación, según Tiebout (1956, citado por Bergasa, 2001), es que los individuos que no están de acuerdo con el conjunto de bienes y servicios proveído en una localidad pueden mejorar su bienestar al trasladarse a una localidad que ofrece un conjunto de bienes y servicios que los satisface.⁷

⁵ Mancha que excede el perímetro urbano en la zona occidental del mapa 3.

⁶ Vía alterna que bordea a Popayán por el norte, el occidente y el sur, construida en 1997 para el tránsito de tráfico pesado.

⁷ En cierto modo, esto podría explicar, en parte, el surgimiento y la proliferación de asentamientos humanos en las zonas rurales de la ciudad.

Mapa 4. Área consolidada primera década del siglo XXI



Fuente: elaboración propia con base en el POT (Alcaldía municipal, 2002)

Para ampliar el panorama, a partir de algunos estudios (Navia y Quiñonez, 2011; Macuacé, 2007; 2008; Dorado Méndez y Rodríguez Méndez, 2006) se pueden mencionar algunas tendencias migratorias que han incidido sobre el crecimiento de la ciudad y se encuentran muy relacionadas con los efectos del conflicto armado colombiano.

El estudio de la Alcaldía de Popayán (Dorado Méndez y Rodríguez Méndez, 2006) señala que la población en condición de desplazamiento que llega a la ciudad de Popayán proviene de los departamentos de

Nariño, Putumayo, Huila y Caquetá y de algunos municipios del departamento del Cauca como La Vega, Argelia, Bolívar, San Sebastián y Florencia.

Macuacé (2007) estableció que el saldo migratorio neto para Popayán en el período 1985-2005 fue de 18.591 personas. En el mismo estudio señaló (para el último año) que la población universitaria proveniente de los municipios ascendió a 7.839 y que la población en condición de desplazamiento entre 1995 y 2006 fue de 21.171 personas, distribuidas en 4.773 hogares. En otro estudio, Macuacé (2008) identificó lu-

gares de procedencia de las familias víctimas del desplazamiento forzado, entre los que se destacan zonas rurales del departamento del Cauca como los municipios de San Sebastián, Bolívar, Patía y El Tambo y de los departamentos de Putumayo, Caquetá, Cundinamarca, Valle y Nariño.

En un estudio reciente, Navia y Quiñonez (2011) establecen que la mayor parte de la población en situación de desplazamiento (PSD) que llega a la ciudad de Popayán proviene de los departamentos del Cauca (76,5%), Nariño (9,7%), Putumayo (4,7%), Valle (2,5%), Huila (2,2%) y Caquetá (1,7%). Como se puede notar, los tres estudios coinciden en los lugares de procedencia de tal población.⁸

En términos generales, se puede decir que la consolidación de los espacios urbanos surge de la movilidad de la población desde diferentes lugares y en diferentes sentidos. La dinámica urbana de Popayán ha sido desigual en sus diferentes períodos, puesto que el impulso que se imprime en cada uno de ellos obedece a unas condiciones muy particulares de cada momento histórico.

La concentración de la población de Popayán rebasa las zonas que han sido dispuestas para el crecimiento de la ciudad, circunstancia que lleva a revisar las lógicas de la irrupción de los asentamientos humanos en espacios que, en principio, no eran considerados para tal fin (zonas de entre lo urbano y lo rural) y que adoptan características que las ubican en una categoría especial conocida como la rururbana.

Sobre los flujos e influjos migratorios en Popayán

Es imprescindible destacar algunos hechos que dan cuenta de los cambios en los últimos decenios en el sistema de asentamientos humanos de la región: a) progresiva y agresiva ocupación de territorios que han tenido una escasa población; b) crecimiento de la población y crecimiento urbano acelerados; c) movilidad masiva de zonas rurales a urbanas y creciente migración entre ciudades; d) constitución de sistemas urbanos que se distinguen por una elevada proporción de ciudades grandes y megaciudades y por una primacía urbana, lo cual continúa concentrando a grandes ritmos las áreas urbanas (Rodríguez, 2002).

El crecimiento urbano es un proceso de gran trascendencia y con enormes implicaciones económicas y sociales, que tiene y seguirá teniendo en esta región una trayectoria relativamente autónoma de otros procesos económicos y sociales significativos (como el crecimiento del producto, las tendencias de la pobreza o la distribución del ingreso) y exigirá un incremento sostenido de las demandas de vivienda y servicios urbanos en las próximas décadas.

Con esta perspectiva, en lo corrido del siglo XXI en Popayán se identifican algunos de los signos mencionados que iniciaron en décadas pasadas, pero que han tomado fuerza en las últimas, como es el caso del crecimiento acelerado de la población, la migración creciente (en especial de población en condición de desplazamiento producto del conflicto armado colombiano),

⁸ Debido a la inexistencia de sistemas de información, no se conoce sobre otros flujos migratorios que lleguen a la ciudad motivados por razones diferentes a la de este fenómeno.

la masificación de asentamientos urbanos subnormales, la población de territorios con poca población, rururbanización, etc.

La investigación indaga sobre el crecimiento de la ciudad, en particular sobre el denominado espacio rururbano. Aunque en América Latina y Colombia se han identificado algunos elementos que los configuran como tal, en especial se consideran los lugares que se han dinamizado a partir de las migraciones intraurbanas provenientes de diferentes sectores de la ciudad, migración de población víctima del conflicto armado y migraciones intraurbanas procedentes de sectores populares y otras de sectores influenciados por la delincuencia, en busca de zonas con mayor tranquilidad.

Si bien la ciudad ha tenido cambios en múltiples direcciones, este estudio apunta al seguimiento de aquellas zonas denominadas rururbanas. Bajo esta lógica, el crecimiento de la ciudad en las últimas dos décadas tiende a poblar aquellas áreas que se encontraban deshabitadas, sobre todo por la lejanía a los sectores céntricos. Son diversas las razones que llevan a que este fenómeno se genere y van desde la posibilidad de invadir predios del Estado o privados, los bajos costos de la tierra (legal e ilegal) y los bajos costos de arrendamiento y servicios públicos, hasta la tranquilidad y el confort, en otros casos (Arango, 2009).

Como se indicó, Popayán viene presentando un crecimiento significativo de su población, el cual va de la mano con el crecimiento de los asentamientos humanos, bien sean legales o ilegales, normales o subnormales. Para el caso específico, en aras de

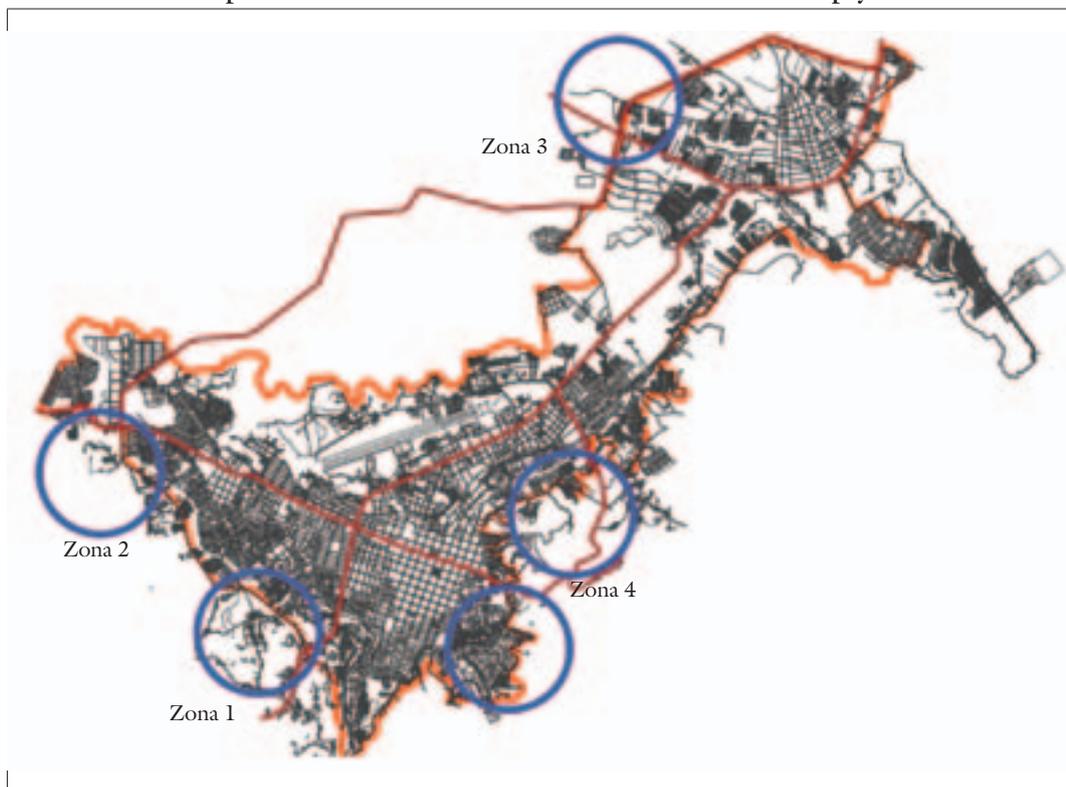
determinar la tendencia de los flujos migratorios y las razones que motivan a ocupar estas zonas durante la primera década del siglo XXI, en la presente investigación se procedió al levantamiento de información primaria, en lugares en donde se evidencia el crecimiento de asentamientos humanos de diferentes características, ubicados en los cuatro puntos cardinales de la ciudad.

A estos espacios rururbanos seleccionados se les ha hecho seguimiento desde años atrás, situación que permitió delimitarlos de manera precisa, a partir de los lugares en donde se perciben mayores cambios en la fisonomía del paisaje. Una vez identificadas estas zonas, se encontró que coinciden con los cuatro puntos cardinales y que, de manera particular, donde más cambios se presentaron, hay una fuerte incidencia de vías principales.

Los lugares seleccionados se dividen de la siguiente manera: zona 1 o sur, zona 2 u occidente, zona 3 o norte y zona 4 u oriente. Los movimientos y las razones que llevan a que la población se ubique en estos lugares se exponen a continuación.

Como ya se señaló, la ciudad se encuentra en continuo crecimiento, pero no lo hace de igual manera en todas las direcciones: existen algunas zonas catalogadas como áreas de expansión, sin una dinámica de crecimiento, como podría creerse; no obstante, lo que inquieta y motiva esta investigación es el crecimiento de algunas zonas como las señaladas en el mapa 5, que presentan cambios significativos en la fisonomía de la ciudad. Lo particular de estos lugares es que rebasan lo establecido por

Mapa 5. Zonificación del área rururbana de la ciudad de Popayán



Fuente:⁹ elaboración propia con base en el POT (Alcaldía municipal, 2002)

la Administración municipal en el POT, al irrumpir en zonas de frontera urbano/rural. En principio, el problema no es la incursión en estos espacios, sino las dinámicas que se empezaron a generar en los mismos. Cabe preguntarse, ¿cuáles son los motivos que llevan a ocupar estos lugares específicos y no otros dentro de la ciudad?

Es importante considerar algunos elementos de tipo socioeconómico para comprender el contexto que rodea esta población (tabla 1).

En cuanto a la etnia, en las zonas predomina la población mestiza, seguida por la población blanca. Solo en el caso de la zona 3 hay mayor presencia de población indígena que blanca, debido a un proceso de reubicación de damnificados de la avalancha del río Páez en el año 1995.

En términos de vivienda, prevalecen las que tienen un solo hogar y frente a los hogares hay una gran variabilidad en el número de habitantes, puesto que en la zona 1 se encuentran familias entre 1 y 10; en la

⁹ Para ver el mapa a color, consultar: <http://revistas.urosario.edu.co/index.php/territorios/article/view/2996/2420>

Tabla 1. Aspectos socioeconómicos de las zonas de Popayán

Zona	Etnia	Vivienda	Integrantes	Ocupación	Ingresos
1	Mestizo 59,8% Blanco 21,7%	Un hogar 79,1%	1-10 (3,4 y 5)	Ind 29,3% AC 42,4% Est 12% Des 8,7%	\$50.000 - \$1.500.000
2	Mestizo 61,9% Blanco 17,1%	Un hogar 89,1%	1-7 (3,4 y 5)	Ind 41% AC 30,5% Est 10,5% Des 10,5%	\$50.000 - \$2.000.000
3	Mestizo 76,2% Indígena 12%	Un hogar 80,5%	1-8 (3,4 y 5)	Ind 41% AC 30,5% Est 10,5% Des 10,5%	\$30.000 - \$1.600.000
4	Mestizo 74,6% Blanco 17,5%	Un hogar 82,9%	1-6 (3 y 4)	Ind 29,4% AC 29,4% Est 29,4% Des 8,2%	\$545.000 - \$5.000.000

Fuente: elaboración propia con base en encuesta

Ind: Independiente; AC: Ama de casa; Est: Estudiante; Des: Desempleado.

zona 2, entre 1 y 7; en la zona 3 entre 1 y 8 y en la zona 4 entre 1 y 6. No obstante, la concentración de los mismos está entre 3 y 4 habitantes en promedio.

En su mayor parte, la población encuestada está conformada por amas de casa o trabajadores independientes; sin embargo, la independencia en los trabajos gira alrededor de trabajos informales como ventas ambulantes, construcción, mototaxismo, vigilancia en urbanizaciones y servicio doméstico, entre otros.

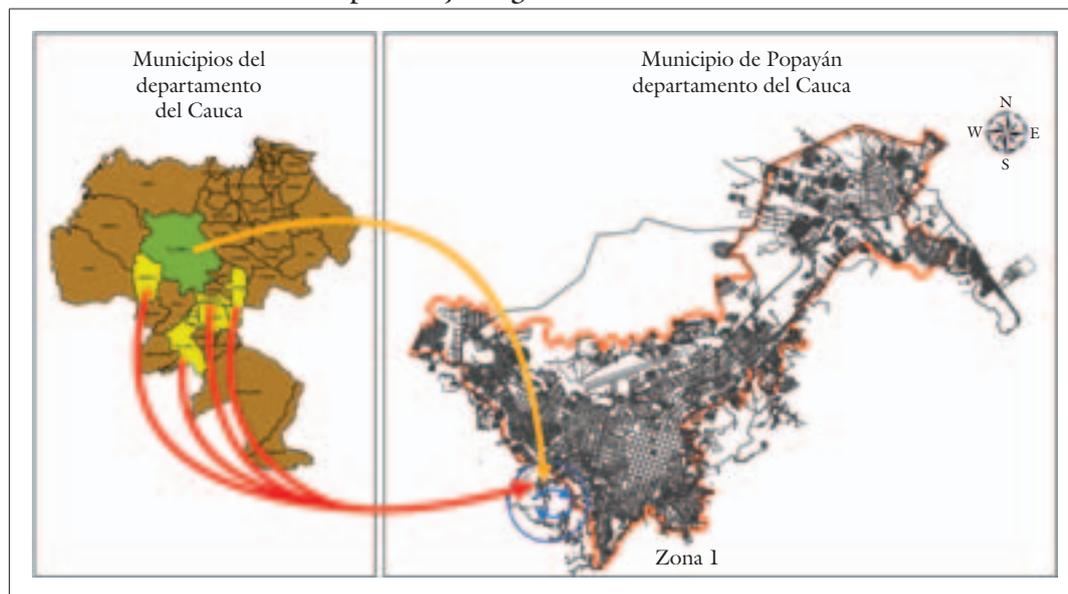
En lo que respecta a los ingresos de las familias, hay diferencias notables entre las zonas, puesto que en la zona 1 van desde \$50.000 a \$1.500.000; en la zona 2 de \$50.000 a \$2.000.000; en la zona 3 de \$30.000 a \$1.600.000 y en la zona 4 de

\$545.000 a \$5.000.000. Puesto que hay una mayor cercanía a los valores mínimos, se determinó no utilizar valores promedios. La zona 4 esta es la que tiene mayores ingresos y, de alguna manera, mayores privilegios resultantes de la cercanía a la zona centro de la ciudad.

Para el caso de la zona 1, ubicada en el sector sur de la ciudad, los barrios que se tomaron como referencia fueron Túnel Bajo, Villas del Palmar, Samuel Silverio, La Gran Conquista y Puelenje Bajo.

Sobre esta zona (mapa 6) fue posible identificar diferentes flujos migratorios. El primero corresponde a la flecha circular de color azul, la cual da cuenta de la migración interna. Si bien la población está asentada en esa zona, el anterior lugar de residencia

Mapa 6. Flujos migratorios hacia la zona 1



Fuente:¹⁰ elaboración propia con base en encuesta y POT (Alcaldía municipal, 2002)

correspondió a un barrio del mismo sector. Se encontró que hay personas que están arraigadas a estos barrios, puesto que establecieron diferentes vínculos (laborales, educativos, familiares, etc.), situación que los lleva a moverse dentro de la zona. También se identificaron flujos procedentes de barrios como San José y El Retiro, promovidos por el acceso a terrenos de bajo costo o bajo costo de arrendamiento y servicios públicos, así como la ocupación de hecho de algunos predios, como fue el caso de La Gran Conquista. De este modo, dentro de las teorías de la migración, este tipo de movilidad interna puede ser catalogada como migración por redes, pues la oportunidad de compartir lo que se ha logrado y los vínculos que se tejen entre las familias las llevan

a asentarse en estos lugares o a moverse sin salir de ellos. En este sentido, la lideresa comunitaria de apellido Pabón afirma:

En el momento en que se invadió esta tierra éramos solamente 80 familias y al otro día me acuerdo tanto, el día 29 de marzo uno miraba en la tarde y habían más o menos 450 familias las que fueron llegando de otros lados (E. Pabón, comunicación personal, 7 de julio de 2012).

En cuanto a las migraciones externas, un flujo identificado provino de los municipios del sur del departamento; se destacan La Sierra, Argelia, La Vega, Sucre, Sotará y Bolívar. A partir del diálogo con la población, se pudo establecer que el principal

¹⁰ Para ver el mapa a color, consultar: <http://revistas.urosario.edu.co/index.php/territorios/article/view/2996/2420>

motivo que los llevó a salir de su lugar de residencia fue el de preservar sus vidas, ya que fueron víctimas del desplazamiento forzado. Como lo indica Pabón “la gente que vivimos acá, la mayoría son de municipios, acá hay bastante gente desplazada que viene de los diferentes municipios, son gente campesina” (E. Pabón, comunicación personal, 7 de julio de 2012). Lo que muestra que no son los factores de tipo económico los que determinan los procesos migratorios, aunque no se puede desconocer la existencia de otras razones (búsqueda de mejores grados educativos, oportunidades laborales, etc.), que inciden sobre la decisión de migrar (Rodríguez, 2002).

Otro flujo es el que se representa con la flecha amarilla y corresponde a la población que proviene del occidente, en particular del municipio de El Tambo. Este es uno de los municipios expulsores de población por motivos de enfrentamientos armados y lucha por territorios, situación que conduce al desplazamiento forzado. Por último, se encuentran algunos casos con procedencia de municipios como Cali, Palmira, Ibagué, Armenia y Bogotá, con predominio de la movilización de tipo familiar, que obedece a situaciones como el retorno de familiares que migraron algunos años atrás por diversas razones.

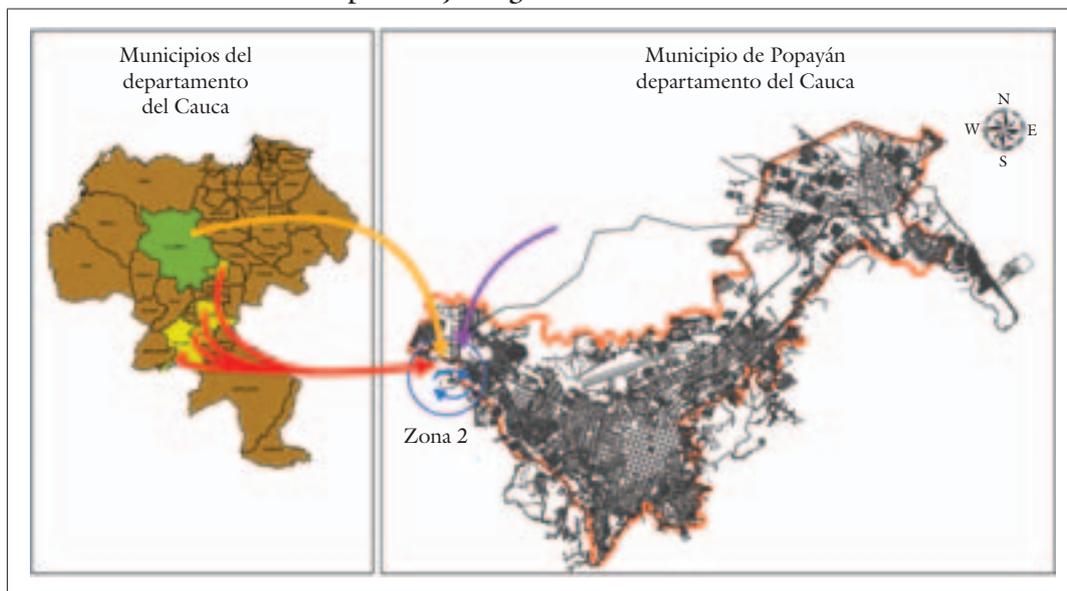
Respecto a la zona 2, correspondiente al sector occidental de la ciudad, los barrios de referencia fueron La Pradera, Indianápolis, Bosques del Paraíso, Lomas de Comfacauca, Arrayanes de Occidente y Brisas de Pubenza.

En esta zona (mapa 7), a diferencia de la 1, la movilidad dentro del sector fue mínima, puesto que los encuestados provienen de otros sectores de la ciudad u otros municipios. Un flujo fuerte obedece a la movilidad interna, señalada con la flecha azul, de barrios como Chapinero, El Mirador, Junín, El Retiro, Los Campos, Las Palmas, asentamiento Triunfaremos por la Paz, Los Sauces y El Uvo. La peculiaridad de este movimiento es que la población provenía de zonas de asentamientos, invasiones o lugares de estrato 1 y 2 afectados por problemas de tipo social y delincuencia común.

Frente a la migración externa, se identificó un flujo procedente del sur del departamento, de los municipios de Timbío, Bolívar, Almaguer, La Vega y Florencia, el cual se nota con la flecha roja; este movimiento se relaciona con el conflicto armado. Otro flujo se representa con la flecha amarilla y procede de El Tambo, cuya razón principal es el conflicto armado. La lideresa comunitaria de apellido Ágredo anota: “Aquí hay siempre gente desplazada de diferentes municipios” (M. Ágredo, comunicación personal, 2 de marzo de 2012). Por último, se encontró una corriente migratoria de municipios del norte como Suárez, Cali, Buenaventura, Pradera y Bello, representado con la flecha violeta, por motivos diversos, lo que no permite agruparlos en una categoría específica.

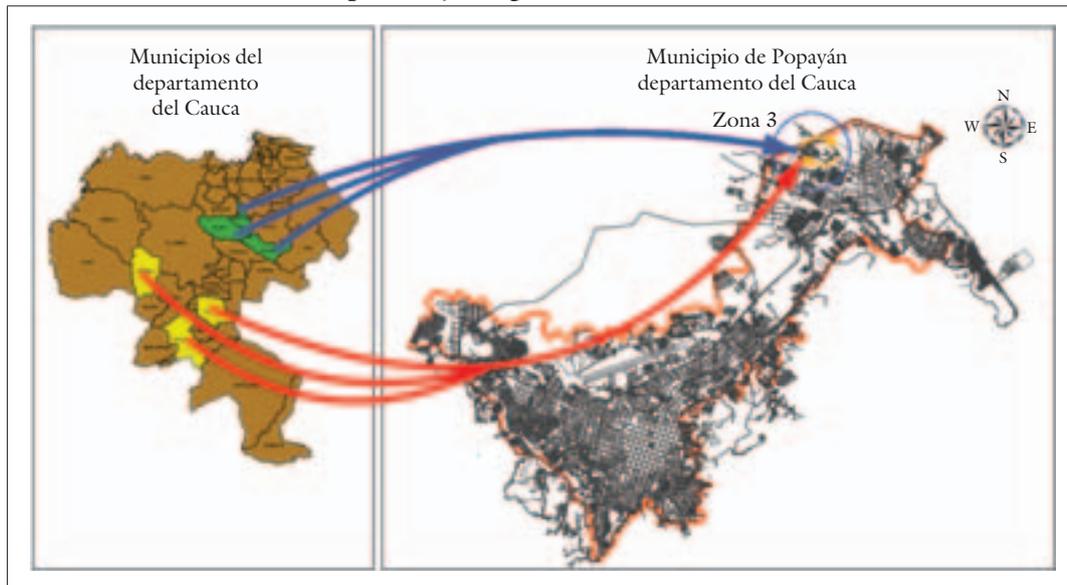
En lo que respecta a la zona 3, correspondiente al sector norte de la ciudad, los barrios de referencia fueron Los Olivares del Norte, el Chamizal, la Nueva Esperanza, Jardines de Paz y asentamiento Tóez.

Mapa 7. Flujos migratorios hacia la zona 2



Fuente: elaboración propia con base en encuesta y POT (Alcaldía municipal, 2002)

Mapa 8. Flujos migratorios hacia la zona 3



Fuente:¹¹ elaboración propia con base en encuesta y POT (Alcaldía municipal, 2002)

SOBRE MIGRACIÓN Y RURURBANIDAD: ADAPTACIÓN Y TRANSFORMACIÓN DE LA CIUDAD DE POPAYÁN

¹¹ Para ver los mapas a color, consultar: <http://revistas.urosario.edu.co/index.php/territorios/article/view/2996/2420>

Para esta zona (mapa 8) los movimientos intraurbanos se representan con la flecha amarilla y son procedentes de barrios aledaños como Bello Horizonte, El Uvo, La Primavera y el asentamiento Tóez y de barrios de otros sectores de ciudad como Las Vegas, María Occidente, el Retiro y Vereda Gonzáles, en los cuales no se pudo identificar una tendencia definida. En otra dirección se identificaron varios flujos migratorios, el más fuerte representado con la flecha roja, que corresponde a municipios del sur como Bolívar, La Vega, Argelia, Leticia y de algunos municipios del departamento de Putumayo, en su mayoría por razones de desplazamiento forzado. Otro flujo migratorio, representado con la flecha azul que proviene de los municipios de Totoró, Cajibío, Piendamó y Belalcázar, no manifestaron un motivo en común para su movimiento.

En el caso de la zona 4, correspondiente al sector oriente de la ciudad, debido a la extensión se tomaron dos puntos de referencia: el primero, conformado por los barrios Vereda Pomona, Real Pomona, Colinas de Pomona II y urbanización La Violeta; el segundo, por los barrios Primavera Sur, Villa Elena, Colinas de Fucha y Santa Catalina II.

En esta zona (mapa 9), en los dos puntos de referencia se identificó una amplia diferencia en el ingreso, reflejado en las condiciones de la vivienda y la calidad de vida de su población.

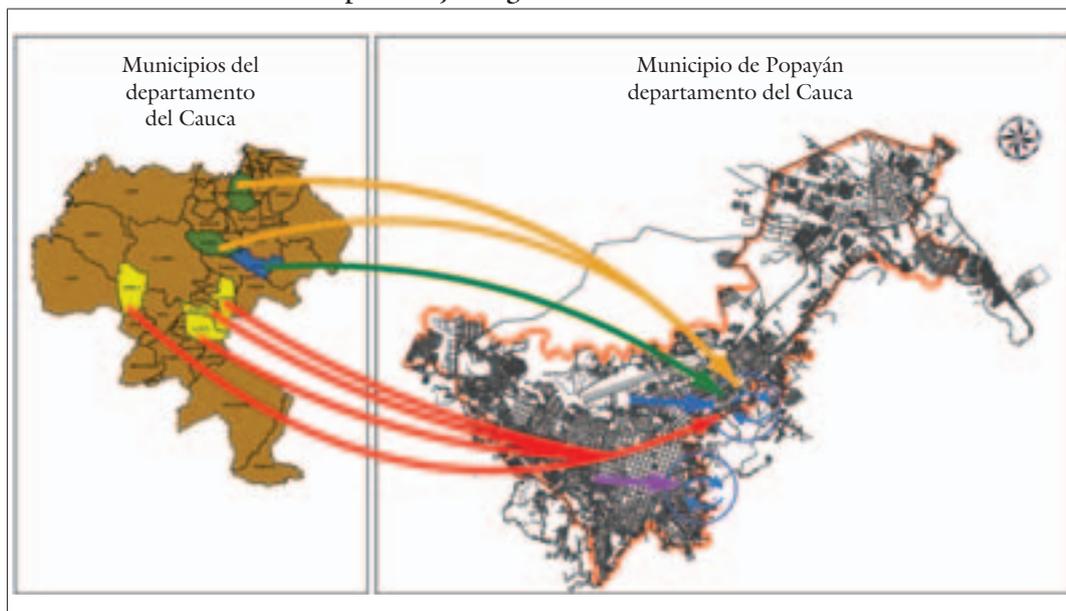
En términos migratorios, las flechas circulares azules dan cuenta de la movilidad interna del sector; la flecha azul recta, de

un movimiento al que no se le identificó una tendencia definida, proveniente de barrios distanciados entre sí como Yambitará, Junín, Tomás Cipriano, Las Palmas y Lomas de Granada. En el óvalo inferior, una de las principales causas de la movilidad obedeció a motivos de seguridad, dado que el área de influencia los exponía al consumo de sustancias psicoactivas, violencia, delincuencia común y, tras diálogos con algunos miembros de la comunidad, se encontró que una de las motivaciones con mayor peso fue la búsqueda de un lugar a donde pudiesen escapar de las condiciones que rodean la casa paterna o materna, pero que fuese cercano a ella. La flecha violeta refiere la movilidad interna, puesto que en este punto no se presentaron flujos provenientes de otros municipios. Los barrios de procedencia fueron El Cadillal, Santa Inés, Los Comuneros, Los Sauces, El Empedrado, Solidaridad, Pandiguando y Las Américas, sin tendencia definida.

Respecto a la migración externa, la flecha oscura indica los flujos migratorios provenientes de la zona sur, de los municipios de La Sierra, Sotaró, Argelia, La Vega, El Bordo y de algunos municipios del departamento de Putumayo, donde se encontró como motivo recurrente el desplazamiento forzado. La flecha clara indica los flujos provenientes de los municipios de Cajibío y Santander y la flecha verde los provenientes del oriente como Totoró y Belalcázar, movimientos que no guardan coincidencia.

En el transcurso de la investigación fue posible identificar esos flujos migratorios; no obstante, si bien es cierto que interesa

Mapa 9. Flujos migratorios hacia la Zona 4



Fuente:¹² elaboración propia con base en encuesta y POT (Alcaldía municipal, 2002)

saber cuál es el lugar de procedencia, la preocupación, en adelante, será indagar por las razones que llevan a que la población se ubique en estos y no en otros lugares de la ciudad.

Sobre los móviles de la migración urbana

Existe una serie de teorías que explica los movimientos de la población, entre ellas, el modelo de los *pull and push factors*, las teorías neoclásicas de la migración, la nueva economía de las migraciones y la teoría de las redes migratorias. Aunque no son las únicas, quizá son las más relevantes y el

determinante de estos modelos y teorías es el factor económico; sin embargo, cuando se desarrollan estudios como el presente, es importante identificar que existe una amplia variedad de razones que llevan a la población a asentarse en un lugar específico, por lo cual, más que enmarcarse en una teoría o modelo, se consideran diferentes razones manifiestas por la población, de la mano de otro tipo de elementos que direccionan su movilidad. Al respecto, Rodríguez señala:

Pero la dinámica demográfica no es el determinante en última instancia del patrón de asentamiento de la población en el territorio. Este último es configurado por una conste-

¹² Para ver los mapas a color, consultar: <http://revistas.urosario.edu.co/index.php/territorios/article/view/2996/2420>

lación de fuerzas socioeconómicas, ecológicas, tecnológicas, culturales y políticas, cuya actuación no es forzosamente coordinada. Grosso modo, estas fuerzas son: a) El atractivo de las diversas áreas para su ocupación, que depende de muchos atributos. Esta gama se extiende casi indefinidamente; algunos sobresalen, y ello permite su clasificación: i) económicos: posibilidades de ganarse la vida; explotación de recursos naturales; presencia de consumidores, abastecedores, mano de obra y potenciales aliados o contrapartes para empresas y personas; ii) educativos: oferta de matrículas, de opciones de formación y capacitación; iii) calidad de vida: disponibilidad de espacio, existencia de servicios básicos y equipamiento, paisaje y ambiente grato; iv) seguridad ciudadana: ausencia o bajos índices de criminalidad, resguardo público o privado, privacidad; v) políticos: gobierno subnacional honesto, confiable, emprendedor, preocupado por las libertades y derechos ciudadanos; vi) sociocomunitarios: comunidad residente integradora, confiable, visible, pujante, dinámica, etc. La conectividad, que depende del emplazamiento de las localidades y de sus vías y medios de transporte y de comunicación, también desempeña un papel importante en el atractivo de los asentamientos (2002, p. 9).

Se consideró una serie de factores como determinantes a la hora de tomar la decisión de partir, necesarios para establecer y precisar las características de los lugares de llegada. Vale la pena mencionar que existen casos en los que, cuando se toma la decisión de cambiar de lugar de residencia,

solo se contemplan las razones de partida, dadas situaciones extremas como el desplazamiento forzado o un fenómeno natural, sin que se considere, en principio, cuál será el lugar de llegada.

Cuando se toma la decisión de emigrar se suele revisar el lugar de llegada en situaciones de tipo laboral o educativo. En el caso de la movilidad interna en las ciudades, son importantes tanto el lugar de partida como el de llegada.

Los atributos que conforman el atractivo de una localidad no están forzosamente correlacionados y tampoco se evalúan con una misma escala de preferencias por parte de los actores, sean individuos, hogares, empresas o comunidades. Así, lo que se convierte en un atractivo, ventaja o beneficio tiene una contraparte relacionada con un costo, como el valor del uso del suelo, costos relacionados con el ambiente sano o el asumir condiciones desfavorables de salud, otros relacionados con la exposición a la criminalidad o el pago de protección y seguridad o los tiempos y costos ligados con las distancias a los diferentes lugares de la ciudad.

En razón de la habitabilidad en los diferentes territorios, es preciso examinar aquellos rasgos físicos, geomorfológicos y ecológicos del lugar que facilitan la localización de la población, aunque estos se modifican con el avance tecnológico e institucional, ya que amplían el dominio humano sobre las condiciones externas e incluso, han logrado que sitios desolados terminen siendo agradables para los asentamientos humanos. No hay que olvidar que estable-

cerse en estos lugares por su relación con el clima y con la disponibilidad de recursos básicos (tierra fértil, agua) sigue siendo un factor que actúa como incentivo o restricción para la localización de la población.

La historia desempeña un papel fundamental dentro de los procesos relacionados con los asentamientos humanos, puesto que ella determina un patrón de distribución territorial, cuyas raíces y fuerzas estructurantes son lejanas en el tiempo. Este patrón tiene gran inercia por su envergadura física, financiera y humana, por los intereses que involucra y por las prácticas e instituciones generadas a su alrededor. La historia siempre gravita sobre la actualidad, aunque sea de modo creativo mediante conceptos como el de *path dependence* (Fujita, Krugman y Venables, 2000); sin embargo, en el caso de la trayectoria de la dependencia (*path dependence*) no solo hay efectos que perduran, pues también ocurre que no hay posibilidad de reversibilidad en el corto y mediano plazo (o sus costos son altísimos), lo que es una restricción seria en términos de política.

Por su parte, la política desempeña un papel fundamental, tanto en sus diseños como intervenciones públicas, con las que explícitamente se busca favorecer o penalizar algunas zonas mediante señales de distinta naturaleza; en este sentido, a partir de disposiciones normativas se imponen límites para los traslados de población entre distintos lugares o, por el contrario, se establece el traslado de individuos, hogares y hasta comunidades enteras hacia otros. Aquí también están las políticas sin propó-

sitos explícitos en cuanto a localización de población en el territorio, pero que generan incentivos o estímulos para la redistribución de esta. Todas estas fuerzas actúan en contextos socioeconómicos, culturales e ideológicos que les dan sentido o, al menos, les definen márgenes de posibilidad. Esos contextos están dados por las modalidades productivas, la división del trabajo, los avances tecnológicos, la institucionalidad y los estilos de vida (Rodríguez, 2002).

Si bien es cierto que a partir de estudios sobre migración y crecimiento urbano se pueden establecer cuáles son los móviles de los mismos, hay algo que es mucho más importante y, como sucede en el caso de Popayán, los migrantes ya están aquí y ahora, por lo que lo importante es que se integren y se reduzcan las tensiones. De ahí que no basta con saber las causas más generales por las cuales se movilizan, sino que habría que averiguar por qué van a unos sitios y no a otros en la ciudad, todo ello como herramientas de análisis para encausar políticas públicas encaminadas a la reorientación del crecimiento urbano.

En aras de conocer un poco más sobre la movilidad hacia los espacios rururbanos en Popayán, dentro de la encuesta aplicada se preguntó sobre las razones que motivaron el asentamiento de la población en los mencionados lugares y fue la siguiente:

¿Razón que los motivó a ubicarse en esta zona de la ciudad?

- Seguridad
- Facilidad en la adquisición del lote

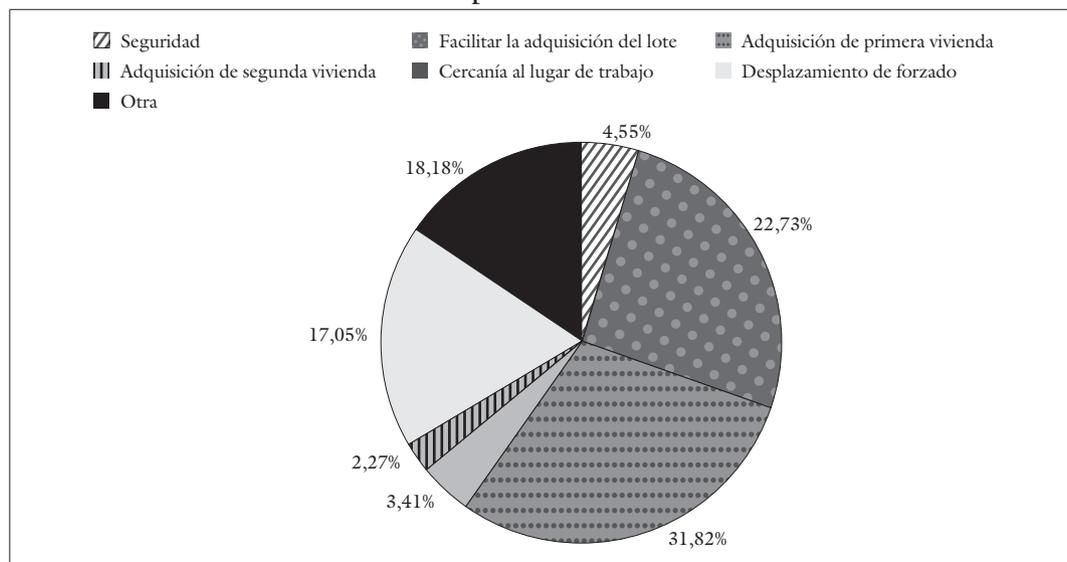
¹³ Debido a que están por fuera de la malla del perímetro sanitario y en zonas de protección o de riesgo tanto de deslizamiento como de inundación, el bajo costo es relativo, pues las obras de adecuación de los predios para volverlos habitables terminan encareciéndolos por encima de los lotes más onerosos que ya cuentan con las calidades y cualidades para la habitabilidad.

- () Adquisición de primera vivienda
- () Adquisición de segunda vivienda
- () Servicio de transporte
- () Acceso a servicio de salud
- () Acceso a servicio de educación
- () Cercanía al lugar de trabajo
- () Cercanía a zonas verdes
- () Desplazamiento forzado
- () Otra, ¿cuál?

Como se observa en el gráfico 1, los motivos que más incidieron sobre el asentamiento de la población en esta zona se encuentran la adquisición de primera vivienda (30,4%), la facilidad en la adquisición del lote (21,7%), Otras (17,4%) y el desplazamiento forzado (16,3%). Con menor peso se encontró seguridad y NS/NR (4,3%) y adquisición de segunda vivienda (2,2%).

Al respecto se puede argüir que tanto la adquisición de primera vivienda como la de lote se encuentran muy relacionadas con los bajos costos de las edificaciones y los terrenos en estas zonas frente a otras de la ciudad; es importante decir que el bajo costo es relativo, en la medida en que en estas áreas solían existir grandes extensiones de tierra aptas para cultivar, pero, dado el incremento del precio del suelo a partir de la construcción de la vía Variante, los propietarios decidieron empezar a lotear y vender por fracciones. Dentro de la facilidad de adquisición de lote, hay que señalar que, aunque en la zona I los precios de los lotes son bajos,¹³ hubo personas que no pudieron acceder a ellos de manera legal y se dieron a la tarea de ocuparlos de hecho. Aparecen de nuevo las redes migratorias y,

Gráfico 1. Motivos para el asentamiento en la zona I



Fuente: elaboración propia con base en encuesta

a su vez, el voto con los pies —es decir, las decisiones que toma la población para garantizar ciertas condiciones de vida—, dado que el Estado no ha generado soluciones verdaderas al problema de vivienda.

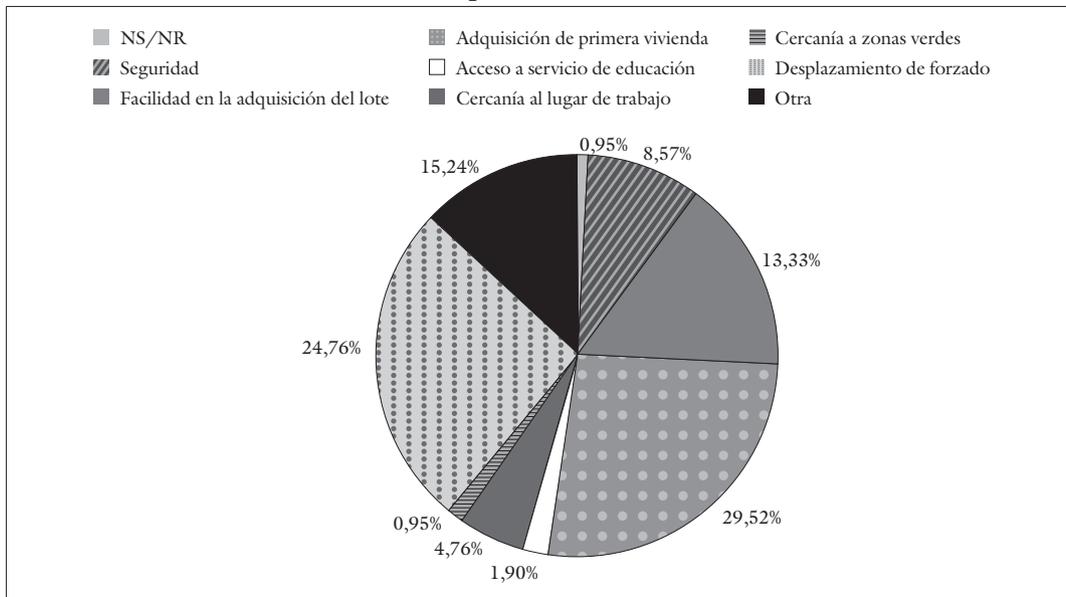
Respecto a los motivos que se agrupa el ítem Otra, se encuentran herencias, bajos costos del arrendamiento y servicios públicos. Para el caso del desplazamiento forzado, se manifiesta que, en las 4 zonas, la población que sufre de este flagelo tiene la posibilidad de ser menos visible, mientras en otras zonas de la ciudad hay barrios e invasiones donde está concentrada, lo cual los convierte en blanco fácil de posibles atentados.

En lo que respecta a la zona 2, el gráfico 2 muestra que los motivos que más in-

ciden sobre la determinación para asentarse en este lugar, son: la adquisición de primera vivienda (29,5%), el desplazamiento forzado (24,8%), Otra (15,2%) y la facilidad en la adquisición del lote (13,3%). Con una baja participación se encuentran la seguridad (8,6%), la cercanía al lugar de trabajo (4,8%), el acceso a servicio de educación (1,9) y la cercanía a zonas verdes y NS/NR (1%).

Sobre el particular se puede decir que la búsqueda de un lugar fijo en donde vivir es una razón de peso, puesto que, en las 4 zonas, tanto las viviendas como los predios tienen un menor costo frente a los ubicados en otras zonas de la ciudad. Reaparece el desplazamiento forzado como uno de los principales motivos para ubicarse en estos

Gráfico 2. Motivos para el asentamiento en la zona 2



Fuente: elaboración propia con base en encuesta

territorios 29

137

lugares, en principio, por cuestión de seguridad, pero, además, porque en las 4 zonas existe la posibilidad de realizar prácticas productivas relacionadas con las actividades agrícolas y pecuarias que desempeñaban en el período previo a su migración, aunque a pequeña escala.

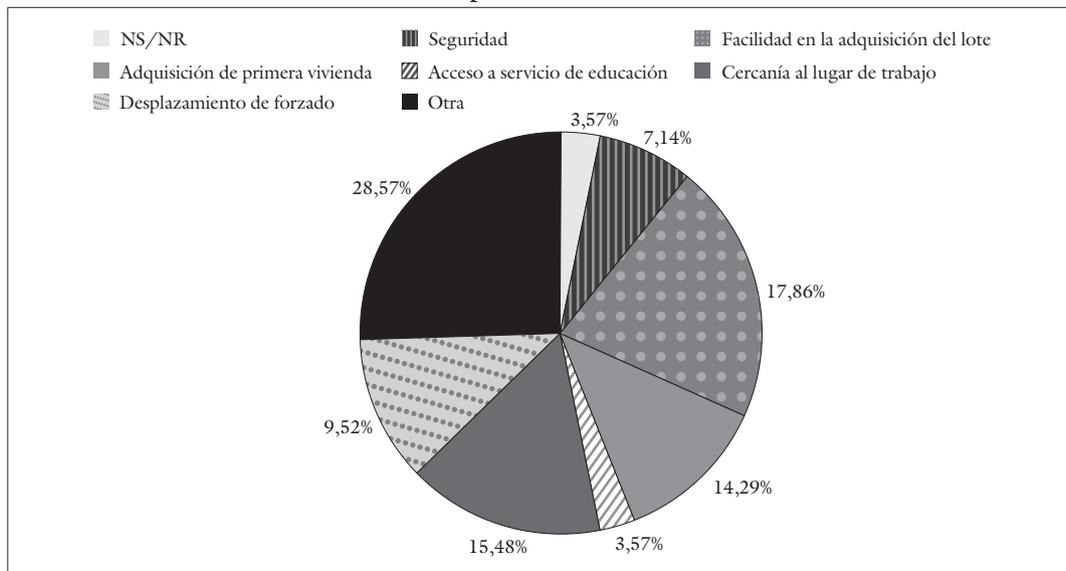
El gráfico 3, muestra como principal motivo para el asentamiento en este lugar Otra (28,6%), seguido por la facilidad en la adquisición del lote (17,9%), la cercanía al lugar de trabajo (15,5%) y la adquisición de primera vivienda (14,3%). Motivos con una menor participación se encuentran el desplazamiento forzado (9,5%), la seguridad (7,1%) y acceso a servicio de educación y NS/NR (3,6%).

En la categoría Otra se reúnen diferentes razones, entre ellas, los bajos costos

en arrendamiento y servicios públicos y la posibilidad de no pagar arriendo. En otra dirección, inciden las condiciones sociales, como la seguridad y la tranquilidad que la gente percibe en estos lugares y la cercanía al lugar de trabajo, pues en la zona 1 hay personas que se desempeñan en diversas actividades productivas, como el rebusque (ventas, vigilancia, construcción, etc.); en el caso de los hombres, encuentran trabajo en obras de construcción y las mujeres se desempeñan en casas de familia.

En la categoría Otra, se encuentra el desempleo, el bajo costo en el arrendamiento y servicios públicos y algunos casos de reubicación, como sucedió con el asentamiento Tóez, el cual se constituyó para brindar solución de vivienda a personas que fueron víctimas de la avalancha del río

Gráfico 3. Motivos para el asentamiento en la zona 3



Fuente: elaboración propia con base en encuesta

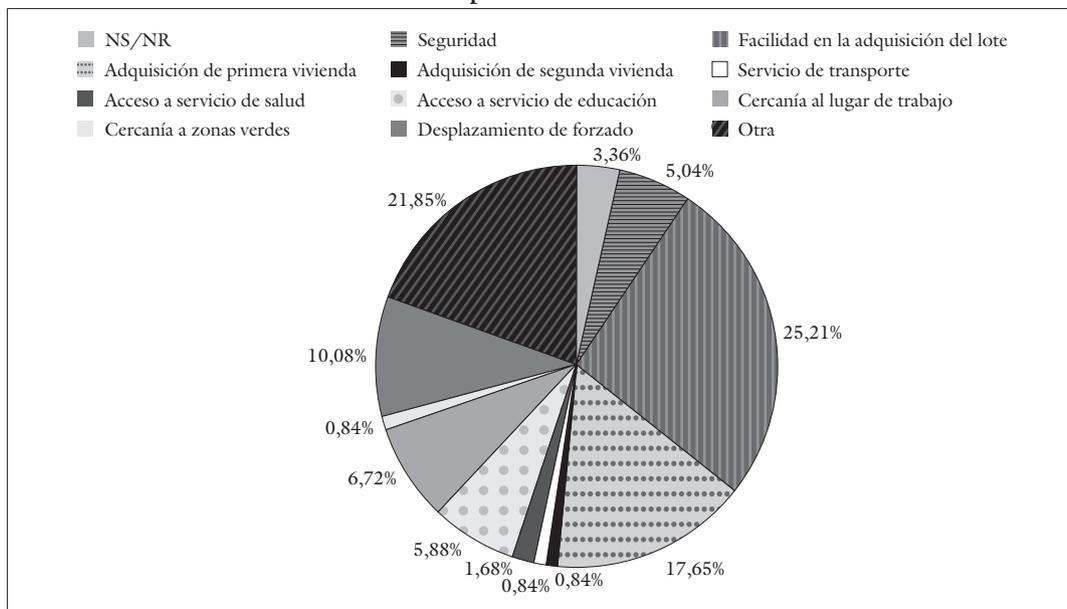
Páez. Como motivos comunes a las 4 zonas y con peso significativo están la adquisición de lote y primera vivienda, razones que van muy de la mano con el costo de las viviendas y los predios. El desplazamiento forzado, aunque en menor proporción, tiene incidencia en la zona 4, situación que hace más evidente el conflicto armado interno que vive el país y que repercute tanto en los lugares de salida como en los de llegada.

En el caso de la zona 4, como se observa en el gráfico 4, entre los motivos que tienen más peso se encuentran la facilidad en la adquisición del lote (25,2%), Otra (21,8%), la adquisición de primera vivienda (17,6%) y el desplazamiento forzado (10,1%). Con menor peso están, la cerca-

nía al lugar de trabajo (6,7%), el acceso al servicio de educación (5,9%), la seguridad (5%), NS/NR (3,4%), el acceso al servicio de salud (1,7%) y el servicio de transporte y la cercanía a zonas verdes (0,8%).

Dentro de la facilidad en el acceso al lote se pueden mencionar tanto la compra de lotes y la invasión a predios del Estado, como los casos de Vereda Pomona y Real Pomona, correspondientes a la Universidad del Cauca. En la categoría Otra se identificaron situaciones relacionadas con bajo costo de arrendamiento y servicios públicos, independencia familiar, tranquilidad, cercanía al centro, etc. La adquisición de primera vivienda se encuentra presente en las 4 zonas y se ha señalado la relación con los bajos costos de los servicios públicos.

Gráfico 4. Motivos para el asentamiento en la zona 4



Fuente: elaboración propia con base en encuesta

El desplazamiento forzado aparece como situación recurrente y las razones mencionadas alrededor de la seguridad y la ligera cercanía al contexto del lugar previamente habitado.

Las otras razones van de la mano con la ubicación geográfica, puesto que, a diferencia de las zonas mencionadas, la zona 4 se encuentra muy cerca del centro de la ciudad, lo cual genera mejores condiciones de habitabilidad como seguridad, acceso a servicios públicos domiciliarios, acceso a los servicios de salud, educación y transporte.

Las cuatro zonas objeto de investigación están en los espacios denominados rururbanos y, aunque conservan ciertas generalidades propias de este tipo de espacios, las dinámicas que se generan en cada una de ellas son muy particulares. Así, los cambios en la fisonomía, derivados de las tensiones que se viven en cada uno de estos puntos de la ciudad son notables y, como es obvio, la afectan de manera significativa.

Consideraciones finales

Durante las últimas décadas, el precio del suelo urbano en Colombia ha experimentado un incremento considerable. El bum de viviendas para estratos 4, 5 y 6 ha sido abrumador y, en contraposición, la oferta de vivienda para estratos 1, 2 y 3 se ha visto limitada, circunstancia que incentivó a la población con bajos ingresos hacia la búsqueda de otras formas de acceso a la vivienda como la compra e invasión de predios en lugares de difícil acceso —en términos

de vías e infraestructura de servicios públicos— y con graves condiciones de riesgo por deslizamiento e inundación.

El municipio de Popayán se ha reconfigurado en términos de la nueva ubicación de los asentamientos humanos, sobre todo en la primera década del siglo XXI, ya que, si se revisa la procedencia de los flujos migratorios que inciden en este fenómeno, se puede establecer que hay dos tipos de movimientos, el primero, intraurbano, correspondiente a la movilidad interna en la ciudad y el segundo, relacionado con la movilidad proveniente de algunos municipios del departamento o departamentos vecinos.

Se identificaron cambios significativos sobre el crecimiento de la ciudad, relacionados con el crecimiento de la población y a partir de los flujos migratorios, los cuales tienen fuerte incidencia en términos económicos, políticos, sociales, ambientales y culturales. Dentro de estos se distinguen aquellos que cruzaron las divisiones administrativas y los que surgen internamente, en busca de una solución al problema de vivienda y se asientan en zonas rururbanas, a causa de los bajos costos relacionados y también como producto de la invasión de terrenos públicos y privados y otros debido al ascenso en los estratos socioeconómicos, compras de segunda vivienda, parcelas para el disfrute de fin de semana o para establecimientos comerciales.

En lo que concierne a la migración hacia las zonas rururbanas de Popayán y la configuración de los nuevos asentamientos humanos, cabe recordar que las dinámicas

que se producen en cada una de ellas son específicas. Así, aunque los cambios en la fisonomía derivados de las tensiones que se viven en cada uno de estos los hacen similares, las dinámicas propias los hacen diferentes.

Los motivos que llevan a que la población se ubique en estas zonas se relacionan con los relativos bajos costos de los lotes, las viviendas y con el pago de servicios públicos. Se plantea en términos relativos porque los aparentes bajos precios se ven incrementados en los procesos de construcción y readecuación, debido a los elevados costos que deben asumir los propietarios para hacer habitables estos lugares.

La población que se asienta en las zonas rururbanas proviene en especial de zonas rurales. Independientemente del motivo que las llevó a migrar, la causa para instaurar asentamientos humanos en estas y no en otras zonas de la ciudad es el arraigo a la vida rural, puesto que la mixtura entre el campo y la ciudad se asemeja de alguna manera a los lugares de origen y cobra peso sobre la decisión de asentarse en ellos.

Con la llegada de los nuevos flujos migratorios surge una serie de consecuencias directas sobre la ciudad, la población local y la inmigrante. Se puede destacar que la estructura productiva de Popayán, en el momento, es insuficiente e incapaz de absorber a toda la población que se encuentra en disponibilidad de trabajar, situación que se ve reflejada en el elevado índice de desempleo y pobreza de la ciudad. A partir de problemas de tipo económico se causan profundos impactos en el sentido de la cohesión

social y se desprenden de ellos antivalores que desencadenan conflictos interpersonales e inciden en la construcción de actores sociales con poco sentido de pertenencia e identidad, que se agudizan aún más con los patrones culturales de reproducción de inequidad y violencia, de donde se derivan elevados índices de delincuencia común, drogadicción y alcoholismo, conflicto intrafamiliar y embarazos en adolescentes.

Por otra parte, la irresponsabilidad pública para orientar el manejo de la ciudad se expresa, entre otros aspectos, en un crecimiento urbano que desconoce los recursos naturales, que ha determinado la ubicación de algunos asentamientos en zonas de riesgo y generalizado la cultura de la contaminación de fuentes hídricas, manejo inadecuado de basuras y la carente u obsoleta infraestructura como la del alcantarillado, factores que han determinado una débil apropiación de la ciudad por parte del ciudadano, entre otras razones, por una división territorial desarticulada de dinámicas socioambientales.

Puede decirse que toda esta serie de factores que se han venido resquebrajando con el pasar de los años y que no han permitido articular una visión planeada y concertada de ciudad, originan problemas aún más complejos y estructurales de difícil solución, en la medida en que no afectan a la ciudad de manera aislada, sino que se interrelacionan y toman una fuerza que opera de forma negativa sobre toda la sociedad.

Al respecto, cabe preguntarse: ¿Los nuevos contingentes poblacionales aportarán de manera positiva en la reorientación

de la ciudad? O, por el contrario, ¿el crecimiento de la población continuará agudizando la pobreza y todo lo que esta implica en la sociedad payanesa? El espacio queda abierto para dar continuidad a estudios sobre las dinámicas de la población en Popayán y la posibilidad de que los mismos sirvan de referente para la toma de decisiones de políticas públicas capaces de reorientar el rumbo de la misma.

Referencias bibliográficas

- Abramo, P. (2001). *A cidade caleidoscópica*. Río de Janeiro: Bertrand.
- Abramo, P. (2008). El mercado del suelo informal en favelas y la movilidad residencial de los pobres en las grandes metrópolis: un objeto de estudio para América Latina. *Territorios* 18-19, 55-73.
- Alcaldía de Popayán. (2002). *Acuerdo n.º 06 de 2002*, “Por el cual se adopta el Plan de Ordenamiento Territorial (POT) 2002-2011”. Popayán: Medio digital.
- Arango-Escobar, G. (2009). Salvemos el espacio rururbano colombiano. *Cuadernos de vivienda y urbanismo*, 1 (2), 394-409.
- Bergasa, O. (2001). *Economía pública moderna*. Madrid: Ediciones Pirámide.
- Dorado Méndez, S. y Rodríguez Méndez, E. (2006). *Educación, identidades y ciudadanía en Popayán*. Popayán: Alcaldía municipal de Popayán.
- Fujita, M., Krugman, P., y Venables, A. (2000). *The Spatial Economy: Cities, Regions, and International Trade*. Cambridge: The MIT Press.
- Legarda, A. (1985). *Los asentamientos en Popayán después del terremoto de 1983*. Popayán: Banco de datos de Planeación Municipal.
- Macuacé, R. (2007). *Transición demográfica y desarrollo urbano en Popayán: un análisis de las dinámicas poblacional y el desarrollo de la ciudad entre 1985-2005*. (Tesis de pregrado inédita). Universidad del Cauca, Popayán, Colombia.
- Macuacé, R. (2008). ¿Vive o sobrevive la población en situación de desplazamiento en la ciudad de Popayán?: del conflicto armado al conflicto urbano. *Porik-An*, 9 (13), 149-176.
- Macuacé, R. (2012). *Entre la nueva ruralidad, la migración y el desarrollo: Elementos críticos del desenvolvimiento urbano en Popayán en la primera década del siglo XXI*. (Tesis de maestría inédita). Universidad del Cauca, Popayán, Colombia.
- Nates, B. (2008). Procesos de gentrificación en lugares rururbanos: presupuestos conceptuales para su estudio en Colombia. *Revista de Antropología y Sociología Virajes* (10), 253-269.
- Navia, R., y Quiñonez, R. (2011). *Transformaciones socioeconómicas y desarrollo urbano: un análisis de la dinámica del desplazamiento forzado en la ciudad de Popayán en el periodo 1998. 2009*. (Tesis de pregrado inédita). Universidad del Cauca, Popayán, Colombia.
- Polèse, M., Barragán, C., y Pérez, S. (1998). *Economía urbana y regional: introducción*

a la relación entre territorio y desarrollo.

Cartago: Ucol.

Puyol, R., Estébanez, J., y Méndez, R. (1995). *Geografía Humana*. Madrid: Ediciones Cátedra.

Ray, D. (1998). *Economía del desarrollo*. Madrid: Antoni Bosch Editor.

Rodríguez, J. (2002). *Distribución territorial de la población de América Latina y el Caribe: tendencias, interpretaciones y desafíos para las políticas públicas*. Santiago de Chile: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (Cepal).

