

Editorial

Como ya es costumbre, *Desafíos* presenta su segunda edición del año. Nuestros lectores pudieron ver desde el número del primer semestre de 2010 (22-I) que decidimos cambiar la imagen de la revista, con el propósito de mostrar los nuevos compromisos adquiridos con la investigación y con la academia colombiana e hispanoamericana en los campos de las ciencias políticas y las relaciones internacionales.

Desafíos continúa con su objetivo de mantener actualizados los debates académicos contemporáneos, a partir de la publicación de artículos que presenten reflexiones teóricas, metodológicas y analíticas afines a las disciplinas de la Ciencia Política, las Relaciones Internacionales y los Estudios Urbanos.

Desde este número queremos introducir formalmente una sección temática que irá cambiando en cada entrega. En esta edición presentamos el tema *Retos Actuales de las Democracias y los Estados en América Latina*, el cual, según su variado contenido, intentará mostrar a los lectores los diferentes desafíos y las problemáticas que los diferentes gobiernos y las sociedades de América Latina están enfrentando en la actualidad.

Este número se presenta en un contexto regional de suma importancia e interés, tanto política como intelectualmente. En varios países de la región latinoamericana se vive una paradoja. Que tiene impactos sistemáticos en nuestras vidas y representa un reto significativo para los hacedores de políticas y tomadores de decisiones, gobiernos, intelectuales y defensores de los derechos humanos. Desde la década

de los ochenta, en la región se ha vivido y experimentado el período más largo y duradero de la democracia electoral en la historia de América Latina, lo cual ha conllevado el intercambio del poder ejecutivo consecutivamente entre presidentes civiles, así como la renovación periódica de los integrantes del organismo legislativo y de otras instancias del Estado y, en varios países de la región, la consolidación de una incipiente institucionalidad democrática. Durante estas décadas, los procedimientos y los mecanismos de la democracia formal—como el sufragio universal y la participación política en distintos niveles de la sociedad, tanto en áreas rurales como en áreas urbanas— se han extendido apreciablemente en la región, en distintos grados según el país. Como consecuencia, lo que se ha visto y experimentado es la consolidación cada vez mayor del ejercicio de los derechos políticos y de los derechos civiles para una gama importante y, en muchos casos inédita, de ciudadanos. Este proceso ha retado la invisibilidad histórica y sistemática de los grupos históricamente más excluidos y vulnerables en la región de las Américas, como las mujeres y los pueblos indígenas, a través de su participación en elecciones presidenciales, municipales y legislativas, una consecuencia en sí de la acción colectiva de los movimientos sociales desde los años ochenta.

Sin embargo, en Latinoamérica mientras que se han vivido estas transformaciones al nivel formal, los alcances reales, es decir, los logros profundos que se han alcanzado gracias a la democratización, no se han evidenciado consistentemente en toda la región y al nivel cotidiano. Por consiguiente, la capacidad institucional de incidir de manera positiva en la vida de los ciudadanos, de mejorar el ejercicio de todos los derechos humanos, incluyendo los derechos sociales, culturales y económicos, y de disminuir los patrones de exclusión, autoritarismo histórico y de pobreza rampante, ha sido todavía significativamente limitada.

Por lo tanto, urge que nos preguntemos hasta qué punto la implantación del sistema político democrático en la región ha tenido un impacto duradero y positivo en la vida cotidiana de los ciudadanos. En varios países latinoamericanos, como por ejemplo Guatemala, la pobreza extrema ha aumentado en los últimos años. En dicho país

un cincuenta por ciento de los niños menores de cinco años siguen sufriendo de desnutrición. En otros países de la región, los ciudadanos siguen experimentando una gama amplia de diferentes formas de violencia y siguen muriéndose de epidemias curables y de hambre, mientras existen tasas altas de analfabetismo. Por lo tanto, la obligación estatal de proteger el derecho fundamental a la vida no se ha respetado aún mínimamente y el ciudadano sigue careciendo de sus derechos sociales. En este contexto, existe un déficit profundo en el ejercicio de los derechos humanos, especialmente los económicos, los sociales y los culturales.

Por consiguiente, nos ha parecido importante analizar los retos que las nuevas democracias latinoamericanas siguen enfrentando, para poder entender precisamente qué tipo de democracia se ha instalado en la región. Dichas democracias parecen ser de baja intensidad, de desempeño restringido, frágiles, y en algunos casos perniciosas siguen defendiendo los mismos intereses históricos de las élites, hoy en día por la vía política formal, en sustitución del fusil. Es decir, enfrentamos una condición “esquizofrénica”, *una democracia híbrida*, en los términos de O'Donnell, caracterizada por la convivencia de normas, prácticas, valores, instituciones democráticas e instituciones no democráticas, y en algunos casos con rasgos autoritarios. En tal sentido, este número de *Desafíos* busca analizar una serie de retos y desafíos diversos, presentados por diferentes académicos, desafíos que se encuentran tanto dentro de los sistemas políticos como en los Estados de la región, de distintas maneras y con diferentes grados de precariedad.

En el primer artículo de la sección temática, de Jefferson Jaramillo Marín, titulado “La reconstrucción de la memoria histórica del conflicto colombiano en el actual proceso de ‘Justicia y Paz’. Alcances, desafíos y preguntas”, el autor analiza detenidamente un ejercicio político y social que caracteriza a muchas sociedades latinoamericanas, por su composición interna y la conjugación de conflictos y pugnas políticas históricas. La reconstrucción de la memoria histórica del conflicto armado en Colombia es el tema central del artículo de este investigador, quien a partir de su experiencia laboral y académica

busca mostrar cómo ha ido evolucionando en Colombia el proceso de *Justicia y Paz*, el que se ha estado llevando a cabo desde el año 2005.

El siguiente artículo en este orden de presentación es el de la investigadora argentina Magdalena López y se titula “La restauración del orden democrático en Paraguay. Apuntes para entender el triunfo de Fernando Lugo dentro de una larga transición inconclusa”. En este trabajo la autora busca acercarnos a la historia política reciente de Paraguay, considerando el cambio de ruta que se ha dado a partir del ascenso a la Presidencia del ex obispo Fernando Lugo. Con este fin analiza los factores políticos, sociales e históricos que influyeron para que después de un período de sesenta y un años, durante el cual el Partido Colorado controlaba formalmente el poder político, dicho poder fuera reemplazado por la instauración de un nuevo orden político bajo el mando del ex clérigo, lo cual afectó la conformación de los poderes legislativos y judiciales tras la transición al mandato actual.

Seguidamente, el artículo titulado “Hacer ciudad en la gran ciudad: el desafío del Distrito Federal”, de la investigadora colombiana Jennifer Thowinson, se centra en un concepto que muchos gobiernos de urbes latinoamericanas han comenzado a tener presente en su modelo predominante de ciudad: *el espacio público*. La autora se ocupa del caso específico de México Distrito Federal y se enfoca en las dificultades que el gobierno local debe superar. Argumenta que existe la necesidad de reformular la definición de un modelo de ciudad, conforme con la idea del espacio público, de manera tal que permita una transformación de la ciudad en sí misma en la cual prime la idea del *bien común* sobre los intereses particulares.

El cuarto artículo de esta sección es autoría de Raúl Velásquez Gavilanes y Ana Carolina Gómez Rojas y se titula “Definición y factores del ultrapresidencialismo: hacia la construcción de un problema de política pública”. Los autores analizan el concepto de *ultrapresidencialismo* y buscan proponer una definición de éste, teniendo como punto de partida una serie de casos específicos del fenómeno en América Latina. Así mismo, documentan los factores que lo han determinado,

al igual que los problemas que se pueden ocasionar como consecuencia de la deformación del sistema presidencial clásico.

La sección se cierra con el artículo “Las posibilidades de la evaluación estratégica ambiental integrada: elementos para la reflexión sobre la sostenibilidad urbana en Colombia”, del profesor William Alfonso Piña. El autor reseña la forma en la que el concepto de *sostenibilidad ambiental* se ha incorporado al ordenamiento físico urbano en Colombia. Así, señala que se le han dado prioridad a ciertos elementos del concepto por encima de otros. Busca explicar, detenidamente, cómo la Evaluación Estratégica Ambiental (EAE) puede ser una herramienta clave al ser incorporada en las agendas de formulación y concertación de políticas públicas y planeamiento urbano en Colombia.

Por su parte, presentamos también las diferentes secciones que van enmarcadas en las líneas de investigación de nuestro Centro de Estudios Políticos e Internacionales (CEPI). En la sección *Estado, Gobierno y Democracia*, con su artículo “El poder electrónico para la gente: un desafío para la democracia contemporánea”, María Helena Botero Ospina y Luis Alberto Cardozo Acosta buscan mostrar la relación que se ha establecido entre las nuevas tecnologías y el sistema democrático contemporáneo. La propuesta de los autores radica en una profunda reflexión sobre el uso adecuado de estas nuevas tecnologías informáticas por parte de los individuos y los beneficios que de tal uso pueden derivarse para interactuar con un Estado que también debe estar dispuesto a afrontar el desafío universalista de las tecnologías informáticas modernas.

A continuación, en la sección *Historia, Cultura y Filosofía Políticas*, el profesor Mauricio Montoya Londoño, en su artículo titulado “Narración, emociones e identidad. Una lectura epistemológica y hermenéutica” sustenta la hipótesis de que las emociones, los sentimientos y los procesos de narración juegan un papel determinante a la hora de construir la identidad moral. El autor destaca la inclusión de las emociones y los sentimientos, desde un análisis hermenéutico, con el objetivo de lograr nuevas formas de interpretación y aplicación en los diferentes campos de las ciencias sociales.

En el artículo “Smart thinking or Predictable planning? The UK energy security agenda”, incluido en la sección *Política Internacional y Estudios Regionales*, Ivonne Lockhart-Smith evidencia un tema de alta pertinencia y actualidad internacional: los altos costos económicos del petróleo y la problemática ecológica que la producción y tratamiento de este hidrocarburo ocasiona, forman parte de una serie de problemas integrales que cada vez más se imponen en el sistema internacional y también en los Estados-nacionales. La autora señala que históricamente, y así mismo en la actualidad, el Reino Unido se ha preocupado de manera particular por su futuro energético y, en consecuencia, desde 1960 ha estado buscando opciones viables por medio de evaluaciones de prospectiva que puedan ser implementadas en un futuro con resultados favorables en términos políticos, económicos y sociales.

Esta vez en la sección *Semillero de Investigadores* hay dos artículos. El primero está directamente relacionado con el tema de la sección temática de este número y se titula “Proyectos de integración en América Latina durante el siglo XX: el Mercosur y el sueño que continúa vigente”; su autor es el joven investigador César Augusto Bermúdez, quien a partir de un minucioso análisis histórico, acerca al lector a los diferentes proyectos de integración que se han dado en América Latina desde mediados del siglo xx hasta la formación del Mercado Común del Sur (Mercosur) en 1994. La intención del autor con este análisis es la de evidenciar las dificultades a las que se ha visto enfrentado el proyecto de integración latinoamericano hasta hoy, y cómo esto puede sugerir lecciones importantes para posibles futuros proyectos de integración en la región.

El segundo artículo de esta sección es autoría del joven investigador Javier Cárdenas Díaz y se titula “Prolegómenos al problema de la filosofía política judía”. El autor busca mostrarnos la importancia de la filosofía política judía y para tal efecto señala que es necesario eliminar la idea de que ésta es una subdisciplina de la filosofía, y que más bien debe ser comprendida como una herramienta para analizar los problemas del pensamiento político contemporáneo.

Para cerrar esta edición se han incluido dos reseñas bibliográficas que por su contenido y por los temas de los libros están muy ligadas al

tema principal del número. La primera se ocupa del trabajo *Fronteira: a degradação do outro nos confins do humano*, del sociólogo brasileño José de Souza Martins, y su autor es Hugo Eduardo Ramírez Arcos, quien analiza los postulados y los argumentos principales del libro con el propósito de brindarle a los lectores una lectura sociológica y política de un tema tan importante para los Estados latinoamericanos como lo es el de los estudios fronterizos.

La segunda reseña se ubica en un análisis político, económico e internacional de Argentina tras la funesta crisis económica que enfrentara a comienzos del siglo XXI. La reseña, cuyo autor es Francisco Urdinez, versa sobre el trabajo *Economía y crisis internacional. Impacto en la República Argentina*, de Mario Damill, Roberto Frenkel, Daniel García Delgado, Juan Carlos Herrera, Jorge Remes Lenicov y Dante Sica, y es una breve descripción de un libro compuesto por distintos trabajos especializados donde se analizan desde diferentes ópticas la génesis, el desarrollo y las consecuencias de la mencionada crisis.

Dicho lo anterior esperamos que los temas analizados en este número nos ayuden a entender los retos que se enfrentan en nuestra región hoy en día. Finalmente, cabe destacar que este número lo abre el prólogo escrito por el profesor Paul Seils, ex asesor principal de la Corte Penal Internacional y un académico y analista reconocido por su importante trabajo en los temas de administración y reforma de la justicia tanto en América Latina como en otras regiones del mundo. El autor propone, de manera clara y concisa, una serie de desafíos para la región, relacionadas principalmente con el ejercicio del sistema de justicia, la lacra de la impunidad, y los legados del pasado autoritario de la región. Así, conlleva una reflexión urgente sobre la naturaleza de la democracia latinoamericana y, por supuesto, sobre su futuro.